

жившейся в мире к началу третьего тысячелетия, свидетельствует о ее крайней противоречивости. Если один полюс современной цивилизации образует так называемый «золотой миллиард», то на другом ее полюсе находится примерно столько же, а скорее всего и более обездоленных или даже отверженных, на протяжении десятилетий остающихся, фактически, вне современной цивилизации.

Сложно дать четкий и однозначный ответ на вопрос о том, каковы предварительные итоги развития человечества на рубеже тысячелетий. Любые расчеты, претендующие на получение обобщающих оценок разнотипных социально-структурных величин достаточно условны. От того, что считать более важным (изменения в экономическом, социально-демографическом либо каком-то ином аспекте) в конечном итоге зависит и ответ на вопрос о том, сближаются или все же отдаляются друг от друга развитые и развивающиеся страны, в каком направлении далее будет трансформироваться структура современного мирового пространства.

В той мере, в какой эта структура определяется экономическими факторами, ее дальнейшие перспективы в достаточной степени просчитываемы. Однако в самом ближайшем будущем совершенно неожиданные повороты может вызвать человеческий фактор. Его непредсказуемость диктуется реально существующим единством противоположностей, и, прежде всего, единством рода человеческого (при все существующем многообразии этносов, религий, государств, уровней социально-экономического и культурного развития) и индивидуальности каждого человека.

Литература

1. Кирвель Ч.С. Региональные центры развития и силы как доминирующий фактор в становлении новой геоструктуры мира // Регионалистика: сб. науч. тр. – Гродно: ГрГУ, 2006. – С.4-18.
2. Масионис Д. Социология. – 9-е изд. – СПб.: Питер, 2004. – 752 с.

УДК 314

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

О.А. Орда

ЧУО «БИП-Институт правоведения»

г. Гродно, Республика Беларусь

В данной статье рассматриваются сущность, цели и структура демографической политики.

In this article we consider the essence, goals, structure of the demographic politics.

Демографические показатели оказывают значительное воздействие на социально-экономические и политические процессы. С 1993 года в Республике Беларусь проявился комплекс негативных явлений в сфере воспроизводства населения, основу которого составила нарастающая депопуляция населения. В этих условиях возникла необходимость в совершенствовании демографической политики не только в прикладном плане, но и в ее теоретическом аспекте.

Одной из главных проблем в теории демографической политики является определение объекта управления. Общеизвестен тот факт, что демографическая политика является частью социально-экономической политики. Однако по поводу проблемы соотношения социальной и демографической политики сложилось несколько мнений. Некоторые исследователи расширяют границы и сферы влияния демографической политики до рамок социальной политики в целом, рассматривают их как единое целое (В.С. Стешенко, В.П. Пискунов, И.И. Лукинов). Большинство же ученых считает, что, развиваясь в пределах социальной политики и решая в своей области общие социальные задачи, демографическая политика имеет свой объект влияния и свои специфические цели и методы реализации. Рыбаковский Л.Л. полагает, что объектом социальной политики являются качественные аспекты жизнедеятельности человека (занятия, квалификация, уровень жизни, качество жизни и т.п.), тогда как объектом демографической политики – количественные параметры (воспроизводство и миграция населения) [7, с. 53].

В литературе часто встречается понятие «политика народонаселения». Часть представителей научного сообщества отождествляют демографическую политику и политику народонаселения (А. Сови, В.В. Елизаров, М.Г. Мдинарадзе, А.И. Щербаков, Н.Н. Привалова). Однако большинство ученых (А.Я. Боярский, Д.И. Валентей, А.Я. Кваша, В.Е. Медков, Л.Е. Тихонова и др.) рассматривают демографическую политику как составную часть политики народонаселения. Они видят в качестве объекта политики народонаселения комплекс условий жизни и труда людей, определяющих производство и воспроизводство населения как главной производительной силы общества. Объектом же демографической политики считают только воспроизводство населения [8, с. 243].

В зависимости от того, как определяется объект демографической политики, формулируются ее цели. Различают узкий и широкий подходы к целям демографической политики. Так, одни исследователи (А.А. Раков, Я.И. Рубин) сужают цель демографической политики до регулирования процессов рождаемости и смертности, оставляя тем

самым миграцию по-за границами предметной области демографической политики. В рамках данного подхода существует точка зрения, согласно которой главным звеном в объекте рассмотрения демографической политики признается рождаемость. Смертность и миграция «остаются в сфере её интересов, но лишь в связи с рождаемостью и в меру своего влияния» [6, с. 7]. Медков В.М., Боярский А.Я., Рыбаковский Л.Л., Харченко Л.П., Тихонова Л.Е. целью демографической политики называют не только регулирование процессов естественного возобновления поколений, но и миграции, расселения. Некоторые ученые (А. Сови, В.С. Стешенко, Н.В. Зверева, В.В. Елизаров, Х.Э. Мариносян, Н.Н. Привалова) трактуют цель демографической политики достаточно широко, включают в нее меры по регулированию как количественных, так и качественных характеристик населения в различных сферах социально-экономической деятельности: «формирование желательного режима воспроизводства населения, сохранение или изменение тенденций в области динамики и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения» [1, с. 340]. Комплексный подход к демографической политике поддерживают эксперты Фонда ООН в области народонаселения: «Необходимо рассматривать демографические вопросы в широком аспекте, анализируя такие области, как здравоохранение и смертность населения, миграцию, расслоение городского и сельского населения, возникновение семей и их распад» [3, с. 27].

Выделение новых направлений в государственном регулировании процессов воспроизводства перемещает акцент с количественного на качественный аспект. Если в советские времена в качестве цели демографической политики видели формирование такого оптимального типа развития народонаселения, количественные параметры которого отвечали бы задачам экономического и социального развития общества и государства, то сегодня наблюдаем признание приоритетности интересов и ценностей личности и семьи.

Структура демографической политики предполагает целостную систему иерархически взаимоувязанных аналитических и организационных действий, каждое из которых решает строго определенную задачу. Однако не следует представлять выработку этих действий как некий последовательный процесс. В действительности все этапы структуры демографической политики взаимопереплетаются во времени.

Первое действие связано с проведением глубокого анализа демографической ситуации. Этот анализ предполагает характеристику

состояния демографических процессов в данный момент времени с учетом роли демографических переменных в социально-экономическом развитии страны в прошлом, показывает основные уровни и тенденции наиболее критических аспектов демографического развития, включает оценку их будущего влияния на социально-экономическое развитие в кратко-, средне- и долгосрочных перспективах [4, с. 51]. При этом важно исследовать причинно-следственные связи между социально-экономическими, демографическими, духовными и другими факторами, так или иначе влияющими на процессы воспроизводства населения.

Разработка и принятие концепции и программы является итогом второго действия демографической политики. Концепция – это система идей, взглядов, определяющая границы правового и идеологического пространства, в рамках которого могут формироваться отдельные программы по различным направлениям демографического развития [7, с. 55]. Концепция должна опираться на общепринятые принципы и нормы международного права, Конституцию государства, национальное законодательство; учитывать опыт проведения демографической политики в других странах. Что касается программ, то они представляют собой комплексы мероприятий правового, экономического, идеологического и организационного порядка, с помощью которых осуществляются цели и задачи демографической политики. Программы могут быть комплексными и специальными.

Правильность формулирования целей, задач демографической политики и выбор инструментов их реализации во многом зависит от того, насколько качественно проведен анализ демографической ситуации. Цели должны быть детализированы и дифференцированы, ранжированы по срокам и по регионам, представлены в виде «дерева целей». Важно выявить цели самого населения, а также определить группы и слои, на которые рассчитана демографическая политика. Цели могут быть представлены в виде: словесного описания демографической политики, сводной характеристики (целевого показателя), системы показателей, характеризующих основные направления демографической политики [9, с. 305]. Следующий шаг – научно обоснованное определение эффективных инструментов политики, которые должны выбираться с учетом прав индивидов и семьи. При разработке мер демографической политики следует провести сравнительное оценивание экономических затрат и выгод альтернативных программ, выявить их приоритеты и конечный эффект.

Важнейшим этапом является осуществление мероприятий демографической политики. Чтобы определить органы, ответственные за

реализацию демографической политики, контроль и оценку следует рассмотреть все возможные предложения по институционализации данной политики, выработать календарный график выполнения демографической программы. Так как инструменты политики имеют межотраслевой характер, требуется не только включение различных государственных органов на отраслевом и региональном уровнях, но и привлечение разнообразных объединений граждан.

В советской литературе преобладало мнение, что субъектом формирования и реализации демографической политики является исключительно государство, а общественные организации могут лишь способствовать ее проведению. Однако уже в 1990-х годах появляются работы, авторы которых в качестве агентов, формирующих и реализующих демографическую политику, называют не только органы государства, но и разнообразные объединения граждан: «партии, союзы, общества, ассоциации, фонды и т.п., которые имеют четко осознанные и эксплицитно выраженные цели и намерения относительно воспроизводства населения» [2, с. 578]. Принцип социального участия многими демографами признан одним из важнейших условий эффективности программ и мероприятий демографической политики. «Семья является, в первую очередь, институтом гражданского общества. Это обуславливает высокую эффективность при решении проблем подобного типа [авт. - демографических] субсидиарных мер, требующих от государства не столько директивных действий по осуществлению непосредственной помощи, сколько стимулирования негосударственных институтов (производственных и социальных) для «самопомощи» своим членам» [5, с. 100].

В контексте обсуждаемой проблемы автору представляется наиболее адекватным использование следующего определения демографической политики: «Под демографической политикой понимается система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение в демографическом развитии страны поставленных целей» [7, с. 54]. Республике Беларусь необходимо осуществлять демографическую политику в соответствии со своими собственными приоритетами, ориентируясь при этом на оптимизацию как количественных, так и качественных показателей демографического развития.

Литература

1. Бреева, Е.Б. Основы демографии: учеб. пособие / Е.Б. Бреева. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2007. – 388 с.

2. Медков, В.М. Демография: учебник / В.М. Медков. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 683 с.
3. Население: проблемы и политика // Международный журнал социальных наук. – 1995. - № 8. – 35 с.
4. Раков, А.А. Демографические основы народно-хозяйственного планирования / А.А. Раков. – Минск: Навука і тэхніка, 1990. – 270 с.
5. Решетников, С.В. Теория процесса принятия управленческих решений: Монография / С.В. Решетников. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 152 с.
6. Рубин, Я.И. Государственное управление в демографической сфере: к проблеме его эффективности / Я.И. Рубин // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – 2004. - № 1. – С. 3 – 9.
7. Рыбаковский, Л. Демографическая политика: теория и опыт разработки / Леонид Рыбаковский // Социальная и демографическая политика. – 2006. - № 4. – С. 52 – 61.
8. Система знаний о народонаселении: учеб. пособие / Д.И. Валентей, В.М. Медков [и др.]; под ред. Д.И. Валентея. – М.: Высш. шк., 1991. – 255 с.;
9. Харченко, Л.П. Демография: учеб. пособие / Л.П. Харченко. – М.: Омега – Л, 2006. – 350 с.

УДК 378.015.3:574(476)

КАЧЕСТВО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ЛИЧНОСТИ

Т.В. Пирожникова

УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь

В данной статье рассматриваются вопросы экологического воспитания. Экологическая работа – одно из интереснейших направлений педагогической деятельности. Воспитание у молодёжи гуманного отношения к природе является одной из актуальных проблем образования. Устойчивое развитие Беларуси ориентировано на удовлетворение социально-экономических потребностей настоящего и будущего поколения белорусского народа, с учетом сохранения благоприятной окружающей среды. Важное значение имеет деятельность молодёжи по улучшению природной среды, формирование у них чувства гражданского долга по отношению к природе как к общенародному достоянию, общегосударственной ценности.

In given clause it is considered one of the most interesting directions of pedagogical activity such as ecological education. Education at youth of the humane attitude to the nature is one of most actual problems of formation. Steady development of Belarus is focused on satisfaction of social and economic needs of the present and the future generation of Belarusian people, in view of preservation of a favorable environment. The great value has activity of youth on improvement of an environment at formation feelings of a civic duty in relation to the nature as to public property, nation-wide value.

В настоящее время возрастает актуальность экологического образования и воспитания подрастающего поколения. Одной из важнейших проблем образования является формирование у молодежи гуманного отношения к природному окружению. Важнейшей задачей экологического воспитания и обучения является обеспечение системы науч-