

труда установлена правильно, то перевыполнить ее очень сложно, для этого необходимо изменить условия, технику и технологию.

Занижение стоимости рабочей силы, неэффективное использование трудовых ресурсов ведет к оттоку их не только в другие отрасли и регионы, но и в другие страны. Уже в настоящее время ощущается недостаток квалифицированной рабочей силы. Поэтому, если не изменить саму концепцию организации оплаты труда в стране, эти процессы могут принять массовый характер. Главное, что можно потерять – качество рабочей силы. А это намного больше, чем количество.

ЛИТЕРАТУРА

1. Долинина, Т.Н. Политика оплаты труда внутри предприятия / Т.Н. Долинина // Экономика/Финансы/Управление. - №2 – февраль 2008. – с. 24-31.
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс] режим доступа <http://www.mintrud.gov.by> 25.02.2011г.
3. Официальный сайт Национального статистического комитета РБ [электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. - Дата доступа 20.02.2011.
4. Тейлор, Ф.У. Научная организация труда, 2-е изд. / Ф.У. Тейлор.- М., 1925.

УДК 331.105.44(476)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

В.А. Хилота

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»
г. Гродно, Республика Беларусь

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования функционирования профсоюзов. Уделяется внимание принципам создания и деятельности профессиональных союзов, их институциональным особенностям и перспективам развития.

In article questions of legal regulation of functioning of trade unions are considered. The attention to principles of creation and activity of trade unions, their legal features and development prospects is paid.

Деятельность профессиональных союзов строится и функционирует на основе определенных принципов, которые отражают их сущность и социальное назначение. Принципы создания и деятельности профессиональных союзов – это исходные положения, юридически закрепляющие объективные закономерности функционирования общественных организаций. Они (принципы) аккумулируют в себе наиболее характерные черты, присущие общественным объединениям и профессиональным союзам,

определяют их предназначение, отражают и выражают основные ценности, на которое ориентируется право. Руководствуясь ими, государство обеспечивает социально-экономические, гражданские, культурные и личные права и свободы своих граждан, гарантирует выполнение ими юридических обязанностей. Строгое и точное осуществление принципов создания и деятельности профессиональных союзов характеризует одновременное и последовательное воплощение в жизнь гражданских инициатив.

Принципы, которыми руководствуются профессиональные союзы, объективно обусловлены характером общественных отношений, на которых базируется определенная система права. В этой части важно различать, что Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» предусматривает принципы как создания общественных объединений, союзов, так и принципы их последующей деятельности.

Исходя из анализа положений Закона «О профессиональных союзах», объективно можно выделить следующие принципы деятельности профсоюзных организаций и их организационных структур (структурных подразделений): принцип законности, принцип самостоятельности, принцип добровольности, принцип гласности.

Принцип *законности* создания и деятельности профессиональных союзов означает, что, во-первых, профессиональные союзы создаются в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах» и иных законодательных актов; во-вторых, в своей деятельности объединения руководствуются Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства и своими учредительными документами (уставом).

Принцип законности имеет наиболее общий, всеобъемлющий характер. Его содержание выражается в требовании строгого и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права. Обеспечивая реализацию норм права, указанный принцип одновременно содействует воплощению в практике правового регулирования других общих принципов создания и деятельности профессиональных союзов: равенства всех перед законом, справедливости, единства юридических прав и обязанностей и т.д. Требование соблюдения законности относится не только к общественным объединениям и профессиональным союзам, но и в равной мере обращено к должностным лицам государственных органов и гражданам, в той или иной степени соприкасающихся с деятельностью профессиональных союзов.

Законность создания и деятельности профессиональных союзов имеет свои составляющие элементы – требования или принципы, выражающиеся в следующем:

а) принцип верховенства законодательных актов над положениями уставов профессиональных союзов. Данное требование отчетливо проявляется в ст. 3 Закона «О профессиональных союзах», где приоритет отдается Конституции Республики Беларусь, Закону и иным актам законодательства. В буквальном смысле это означает, что если, например, положения устава профессиональных союзов будут расходиться с законом, то приоритет должен отдаваться закону и ситуации разрешаться в соответствии с его положениями;

б) принцип равенства всех профессиональных союзов перед законом. Общественные объединения и профессиональные союзы имеют равные права и равные обязанности независимо от своего названия, статуса, территории деятельности, выполняемых целей и задач. Наряду с этим членство в профессиональных союзах не влечет охраняемых законом дополнительных правомочий при осуществлении субъективных прав, предоставляемых гражданам законодательством Республики Беларусь. Положения Конституции Республики Беларусь гарантируют равенство правовых возможностей, предоставляемых государством, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии. При этом сами профессиональные союзы, используя возможности своей материально-технической базы, имеют право создавать для своих членов дополнительные возможности, обеспечивать наличие особых условий и создавать определенные преимущества (в рамках закона). Такие условия должны быть оговорены в уставах профессиональных союзов, но они не должны носить дискриминационный характер и нарушать права и интересы других лиц, не являющихся членами данных организаций;

в) принцип единства законности. Законность будет единой лишь тогда, когда по аналогичным, типичным ситуациям, связанным с деятельностью общественных объединений и профессиональных союзов, принимаются одинаковые, типичные решения. Единообразное понимание и применение законов на всей территории страны предполагает вынесение решений по одинаковым, типичным делам на основе одних и тех же норм, их одинаковое толкование и применение. Данный принцип будет нарушаться, если, например, за аналогичные действия одна из организаций понесет ответственность в виде предупреждения, а другая за такие же действия будет ликвидирована. Пусть даже такие решения выносятся в рамках закона, коль скоро

закон предусматривает последствия относительно определенно или альтернативно, но единство законности будет нарушено;

г) принцип недопустимости отступления от норм закона по мотивам целесообразности. Нарушать требования закона, обходить его по мотивам нецелесообразности, неэффективности его применения в сложившихся условиях и т.п. – нельзя. Во-первых, отступления от соблюдения законов подрывает саму законность. Во-вторых, о целесообразности в конкретных случаях судит отдельный правоприменитель, исполнитель закона. Его же представление о целесообразности закона могут меняться от случая к случаю, а главное – противоречить общегосударственной целесообразности, которая как раз и состоит в том, чтобы обеспечить прочную законность и правопорядок.

Принцип *добровольности* характеризует свободное волеизъявление граждан и является одним из основополагающих в процессе реализации права на объединение, при создании и в процессе деятельности профессиональных союзов. Как правило, данный принцип отражается в уставных документах общественных объединений и профессиональных союзов при формулировании его определения.

Принцип добровольности раскрывает инициативный характер создания профессиональных союзов и формулирует правовые гарантии для реализации этого принципа в дальнейшей деятельности. Это означает, что если данный принцип нарушен (например, при создании организации на ее учредителей (членов) было оказано давление при формулировании основных положений устава или руководящие органы объединения, союза действуют вопреки решениям его членов, высших органов объединения), то такую деятельность нельзя признать адекватной и отвечающей закону.

Принцип *самостоятельности (независимости)* характеризует определенную Законом «О профессиональных союзах» форму управления общественным объединением. Самоуправление в профессиональных союзах означает самостоятельное решение его членами вопросов деятельности объединения. Общественные объединения и профессиональные союзы свободны в определении своей внутренней структуры, целей, решаемых задач, форм и методов своей деятельности.

Независимость профессиональных союзов от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, политических партий и других общественных объединений и организаций является необходимым условием осуществления

самостоятельной деятельности профессиональных союзов. Смысл данного положения заключается в том, что право определения внутренней структуры объединения, его статуса, сроков и периодичности проведения его организационных мероприятий – заседаний всех высших, выборных, исполнительных и контрольно-ревизионных органов, право осуществления деятельности, определенной уставом объединения и т.п., принадлежит только членам этого профессионального союза. Никто не вправе им навязывать свои решения, определять порядок проведения различных мероприятий и т.д., за исключением случаев, определенных Законом (эти случаи связаны с порядком регистрации объединения и нарушения им положений устава и законодательства Республики Беларусь).

Принцип самостоятельности предполагает коллективные формы обсуждения наиболее важных вопросов деятельности профессиональных союзов и принятия по ним соответствующих решений. В мероприятиях, проводимых профсоюзами, могут принимать участие и лица, не имеющие отношения к объединению (как приглашенные лица, так и лица, имеющие законное на это право, например, работники органов прокуратуры).

С принципом самостоятельности тесно связан принцип выборности руководящих и контрольно-ревизионных органов профессиональных союзов. Обеспечение возможности ротации руководства в рамках организации и по инициативе ее членов опирается на демократические принципы выборности, подотчетности членам объединения и сменяемости руководства на основе проведения свободных выборов.

Принцип *гласности* – это принцип, гарантирующий механизм демократизации общественной жизни, утверждения самоуправленческих начал в обществе, самоконтроля и активности населения. В сущности, гласность означает: а) свободное перемещение социальной информации в обществе, связанной с деятельностью общественных объединений; б) возможность получения точной, достоверной и наиболее полной информации о профессиональном союзе и его деятельности; в) выражение публичной оценки, своего мнения о работе общественного объединения (профсоюза).

Например, для того, чтобы вступить в профессиональный союз, лицо должно обладать достаточной информацией об объединении, его целях, задачах и методах работы, о правах и обязанностях его членов и т.д. Следовательно, информация об *учредительных документах* профессионального союза, дающая необходимое представление о его деятельности должна быть доступна *всем*, кто изъявит желание с ней

познакомиться. Поскольку уставы всех зарегистрированных общественных объединений и профессиональных союзов хранятся в регистрирующих органах, то ознакомиться с ними можно в соответствующих органах юстиции. Однако нельзя забывать и том, чтобы принцип гласности не подменял собой принцип самоуправления и самостоятельности принимаемых в организации решений. Вмешательство в деятельность профессиональных союзов не допускается.

Сегодня профессиональные союзы создаются для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов и осуществляют свою деятельность, как в производственных, так и непроизводственных сферах нашей страны. На территории Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2010 г. зарегистрировано 36 профессиональных союзов, в том числе 33 республиканских профсоюза, а также 2 союза (ассоциации) профессиональных союзов: Федерация профсоюзов Беларуси и Ассоциация профсоюзов «Белорусский Конгресс демократических профсоюзов». Общая численность граждан, входящих в профессиональные союзы, объединенных в Федерацию профсоюзов Беларуси насчитывает 4 миллиона человек, а в Ассоциацию профсоюзов «Белорусский Конгресс демократических профсоюзов» более 8 тысяч человек. Если говорить об организационных структурах профессиональных союзов, то на 01.01.2010 в республике зарегистрировано и поставлено на учет более 23 000 первичных организаций профсоюзов.

Однако нельзя не отметить складывающуюся тревожную тенденцию деления профессиональных союзов на «своих» и «чужих». К сожалению, данный процесс становится все более заметен и зачастую приобретает политическую окраску. Хотя сегодня профессиональные союзы и заняли свою нишу в жизни общества и государства, однако еще во многом их деятельность, различная по форме и содержанию, носит несистематизированный характер. Полагаем, что в основе отношений государственных органов и профессиональных союзов должна лежать идея социального партнерства, ставящая перед собой задачу защиты культурных, экономических и социальных интересов граждан Республики Беларусь. И в этом плане для практики и теории руководства общественной жизнью, правильного выбора форм государственного воздействия, нахождения оптимальных средств и методов решения стоящих перед объединениями задач – существует необходимость реализации интересов жителей республики в рамках участия в деятельности профсоюзного движения. Но главная задача здесь – это избежать

формализма. Профессиональный союз должен оставаться организацией, стоящей на защите трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов, не подменять собой объединение, преследующее иные цели, ибо основная задача профсоюза в настоящее время – это быть надлежащим субъектом трудовых правоотношений.

УДК 343.2

ОБМАН ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В.В. Хилюта

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»
г. Гродно, Республика Беларусь

В статье рассматриваются вопросы квалификации обмана потребителей и мошенничества. Автором проводится анализ судебно-следственной практики и критериев разграничения указанных преступлений между собой. Обосновывается вывод, что отличие обмана потребителей от мошенничества по такому признаку, как субъект потребления товаров, не может являться доминирующим критерием.

In article questions of qualification of a deceit of consumers and swindle are considered. The author carries out the analysis of judicial-investigatory practice and criteria of differentiation of the specified crimes among themselves. The conclusion is proved, that difference of a deceit of consumers from swindle to such sign as the subject of consumption of the goods cannot be dominating criterion.

Любой из нас, обдумывая на рынке или в магазине – покупать или не покупать определенный товар – сталкивался и сталкивается по сей день с тем, что продавец старательно расхваливает какие-либо отдельные качества своего товара, умалчивая об остальных. Например, при покупке обуви продавец может указать на ее «модность в этом сезоне», умолчав, что до следующего сезона эта подделка просто не доживет, или же сказать об «удивительно мягкой коже», недоговорив, что краска с этой «мягкой кожи» слезет через месяц, а подошва вообще еле продержится неделю и т.д.

В этой связи, в процессе правоприменительной деятельности нередко возникают определенные трудности, связанные с отграничением обмана потребителей от мошенничества. Проблема состоит в том, что по своей правовой природе обман потребителей (ст. 257 УК) является специальной нормой по отношению к мошенничеству (ст. 209 УК). Как правило, существенных вопросов не возникает, когда заходит речь о правовой квалификации выявленных фактов обмана потребителей в сфере торговли и общественного