

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
УПРАВЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ
РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

А. В. Грибов¹, Е. В. Василевская²

¹ – УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь (Республика Беларусь, 230008,

г. Гродно, ул. Терешковой, 22/2, 519; e-mail: mr.andrey.gribov@yandex.ru);

² – УО «Гродненский государственный аграрный университет»

аг. Коптевка, Республика Беларусь (Республика Беларусь, 231710,

Гродненский район, аг. Коптевка, ул. Солнечная, д.17; e-mail: waska-lisa@mail.ru)

Ключевые слова: продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс, эффективность производства, инструменты регионального развития, механизм обеспечения.

Аннотация. Управление продовольственной безопасностью страны (региона) имеет свою специфику, это обусловлено тем, что данный вид безопасности относится к разновидности экономики и организации продовольственной сферы, а также является составляющей экономической независимости страны.

В данной статье приводятся теоретико-методологические аспекты управления продовольственной безопасностью региона в контексте обеспечения экономической независимости государства. Исследование основано на материалах статистики основных показателей сельского хозяйства, влияющих на продовольственную безопасность региона (страны), научных публикациях ведущих белорусских ученых, занимающихся данной проблематикой.

Полученные результаты исследования аккумулируют теоретико-методологические подходы к формированию организационно-экономического механизма управления продовольственной безопасностью конкретного региона. Мониторинг показателей обеспечения продовольственной безопасности Гродненской области позволил заключить, что в настоящее время в данном регионе достигнут и обеспечивается необходимый уровень продовольственной безопасности, принимая во внимание как внутривосточный оборот продовольствия и среднедушевое потребление продуктов питания, так и экспортный потенциал.

ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISM OF REGIONAL FOOD SECURITY MANAGEMENT (BY THE EXAMPLE OF THE GRODNO REGION)

A. Hrybau¹, E. Vasilevskaya²

¹ – EI «Grodno state agrarian university»

Grodno, Republic of Belarus (Republic of Belarus, 230008, Grodno, Tereshkova st. 22/2, 519; e-mail: mr.andrey.gribov@yandex.ru);

² – EI «Grodno state agrarian university»

Koptevka, Republic of Belarus (Republic of Belarus, 231710, Grodno region, Koptevka, 17 Solnechnayast.; e-mail: waska-lisa@mail.ru)

Key words: *food security, agro-industrial complex, production efficiency, regional development tools, mechanism of ensuring.*

Summary. *Management of food security of the country (region) has its own specifics, this is due to the fact that this type of security refers to a type of economy and organization of the food sphere, as well as is a component of the economic independence of the country.*

This article presents theoretical and methodological aspects of food security management in the region in the context of ensuring economic independence of the state. The study is based on the materials of statistics of the main indicators of agriculture, affecting the food security of the region (country), scientific publications of leading Belarusian scientists dealing with this issue.

The results of the study accumulate theoretical and methodological approaches to the formation of organizational and economic mechanism of food security management in a particular region. Monitoring of food security indicators of Grodno region allowed us to conclude that at present this region has achieved and is providing the necessary level of food security, taking into account both intra-country food turnover and average per capita consumption of food, as well as export potential.

(Поступила в редакцию 03.06.2022 г.)

Введение. Аграрная экономика Беларуси переживает достаточно непростой период адаптации к новым рыночным реалиям (санкционное давление, постпандемийный этап становления (COVID-19), существенное ограничение международных торговых партнеров и др.). Проблема устойчивости развития национального рынка продовольствия недостаточно разработана в теоретико-методологическом плане и требует проведения научных исследований.

В связи с этим разработка теоретических и методологических основ формирования устойчивого продовольственного состояния каждого региона должна основываться на эффективном развитии агропромышленного комплекса (далее – АПК), повышении конкурентоспособности, оптимизации и диверсификации внешнеторговой деятельности.

Продовольственный рынок обладает характерными чертами, которые заключаются в реализации на нем товаров, обеспечивающих жизнедеятельность человека и относящихся к товарам первой необходимости.

Основная **цель исследования** – разработка организационно-экономического механизма управления продовольственной безопасностью региона.

Материал и методика исследований. В работе были использованы следующие методы исследования: аналитический, монографический, экспертный, диалектический, метод аналогии и др. На основе проведенных исследований и статистических данных Гродненской области, представленных Гродненским региональным центром социально-экономических исследований государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», а также статистических сборников главного статистического управления Гродненской области и Национального статистического комитета Республики Беларусь, проведен мониторинг отдельных индикаторов продовольственной безопасности Гродненской области.

Результаты исследований и их обсуждение. На 1 января 2020 г. в Гродненской области насчитывалось 143 сельскохозяйственных организации и 373 крестьянских (фермерских) хозяйства (далее – К(Ф)Х), количество сельскохозяйственных организаций с 2016 г. сократилось в основном на 12,3 %, то число К(Ф)Х за тот же период выросло на 8,4 %. Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в текущих ценах в 2020 г. выросла до 3866 млн. руб. по сравнению с 2016 г. Списочная численность занятых (включая К(Ф)Х) в среднем за год в 2020 г. сократилась, по сравнению с базовым периодом, на 9,6 % – до 45,4 тыс. чел. Нестабильные показатели рентабельности продаж указывают на эффективность сельскохозяйственного производства и варьируются от 5,4 % в 2016 г. до 10,1 % в 2017 г. и 7,9 % в 2020 г. В 2020 г. в хозяйствах всех категорий Гродненской области производство сельскохозяйственной продукции в текущих ценах составило 3866 млн. руб. и увеличилось, по сравнению с 2016 г., на 57,3 % [1, 2, 3, 4].

Экспертная оценка статистических данных позволила определить, что за анализируемый период за счет собственного производства в Гродненской области были удовлетворены потребности населения во всех основных видах сельскохозяйственной продукции (кроме рыбы, по причине отсутствия возможности производства морских видов продукции) [1, 2].

Существует множество определений «продовольственной безопасности», но на данный момент не сформулировано одного признан-

ного и универсального пояснения данной дефиниции. Данное комплексное понятие может быть применимо для характеристики уровня обеспечения продовольствием систем разного уровня сложности и иерархии – от домохозяйств до мировой экономики. В большей части научных публикаций отечественные авторы соглашаются с точкой зрения о том, что система безопасности должна строиться на принципах самообеспеченности, независимости, стабильности, доступности продовольствия (физической и экономической) для населения [5, 6, 7].

Главные особенности управления АПК связаны с особой уязвимостью этого сектора народного хозяйства, в связи с историческими традициями населения, миграционными процессами и другими факторами неопределенности, влияющими на результаты сельскохозяйственной деятельности людей. В данном контексте исключительно важную роль играет правильный научно обоснованный выбор методов достижения цели аграрной политики государства. Во внутренней политике принимаются в расчёт такие механизмы, как финансовая (ценовая) поддержка АПК регионов, использование системы компенсаций, дотаций, льготного налогообложения и кредитования, обеспечение инвестиционного процесса, ценовых и закупочных мероприятий; внешняя политика в сфере торговли продовольственными товарами рассматривается как часть аграрной политики и заключается, с одной стороны, в защите внутреннего рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия от избыточной конкуренции с зарубежными странами с целью обеспечения продовольственной безопасности, с другой стороны, важнейшей функцией государственного регулирования является содействие национальным производителем сельскохозяйственной продукции в обеспечении доступа на международные рынки продовольствия.

Региональную продовольственную безопасность предлагаем рассматривать как составляющую продовольственной безопасности страны. На уровне региона механизм обеспечения продовольственной безопасности представляет собой систематизированную блок-схему (рисунк 1).



Рисунок 1 – Блок-схема механизма обеспечения продовольственной безопасности Гродненской области

При проектировании системы стратегического управления продовольственной безопасностью региона необходимо учитывать ряд условий:

1) возможности диверсификации как сельскохозяйственного сырья и готовой продовольственной продукции, так и основных ресурсов для ведения сельского хозяйства весьма ограничены;

2) существование высокого уровня конкуренции, который характеризуется тем, что на агропродовольственном региональном рынке одновременно присутствует достаточное количество поставщиков, каждый из которых в отдельности почти не может повлиять на конъюнктуру рынка.

юнктуру сбыта, в т. ч. на цены, также наблюдается достаточно высокая степень свободы входа и выхода товаропроизводителей в системе рыночных отношений;

3) наблюдается прямая зависимость результатов сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий и плодородия земли.

Приведенные выше условия должны быть комплексно оценены и учтены при выборе долгосрочных решений в контексте стратегического управления, без этого организация сферы хозяйствования не может быть устойчивой и перспективной [8].

Стратегическое планирование характеризуется единством процессов, выбором целей деятельности и определением путей их достижения, поэтому долгосрочное управление продовольственной безопасностью должно представлять собой единство процессов стратегического планирования, реализации целей и задач, построенных на пролонгированных критериях, показателях и оценке результатов. Так, возникает необходимость создания механизма, который способен увязать стратегические цели и возможности.

Рассмотрим требования, которыми должен обладать организационно-экономический механизм управления продовольственной безопасностью региона: действенный инструментарий и механизм для текущего и долгосрочного централизованного регулирования, целевого управления продовольственной безопасностью; содержать основные направления и систему рычагов, с помощью которых реализуется механизм управления продовольственной безопасностью конкретного региона; баланс между производством и потреблением продовольственных ресурсов, стабилизируя развитие агропродовольственной системы; содержать действенные меры и рычаги повышения качества сельскохозяйственной продукции и поддержания высокой потребительской ценности продовольствия; являться одним из основных механизмов оптимизации экспортно-импортных потоков.

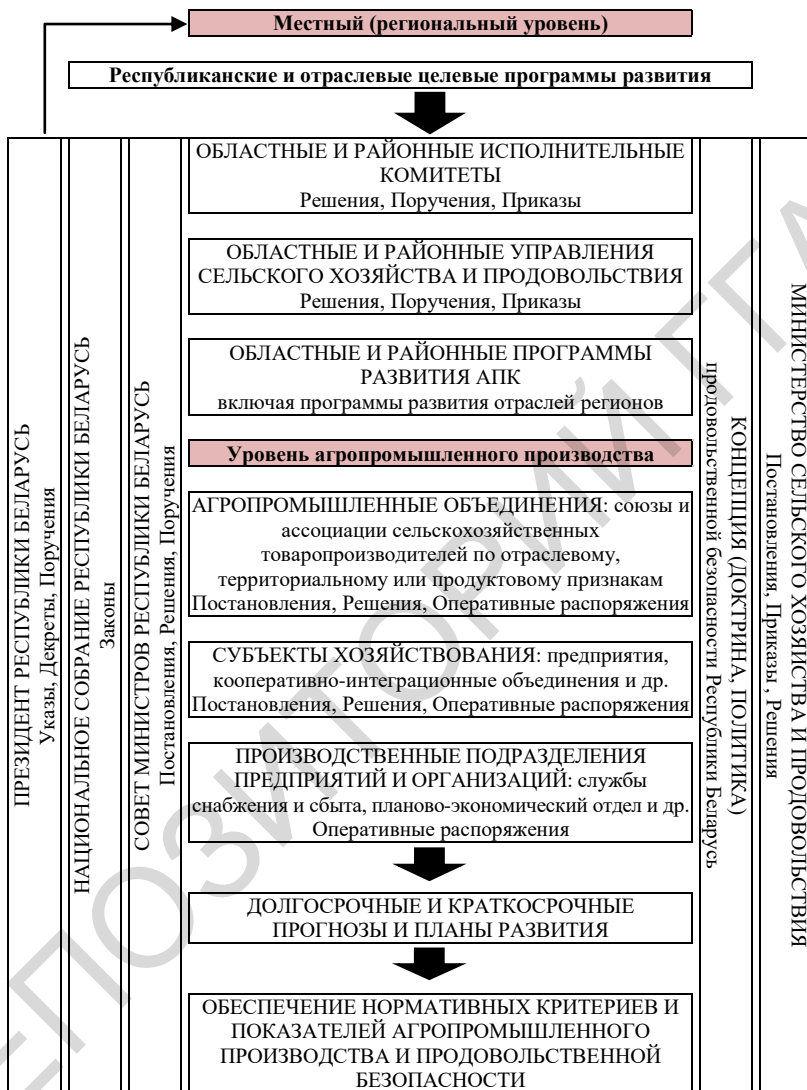


Рисунок 2 – Организационно-экономический механизм управления продовольственной безопасностью региона

Как следует из данных рисунка 2, представленный механизм предусматривает влияние на обеспечение нормативных критериев и показателей органов государственного и хозяйственного управления, а

также организации деятельности непосредственно хозяйственных объединений, предприятий и их структурных подразделений, которые, в свою очередь, также должны принимать научно обоснованные программы развития, разрабатывать планы и прогнозы, составлять бизнес-планы, реализовывать проекты и др.

Модель характеризуется системой государственного управления и хозяйствования «сверху-вниз», которая направлена на обеспечение и поддержание целевых критериев продовольственной безопасности.

Определим основные принципы организации агропродовольственной системы, которые должны быть приняты в методике для реализации модели:

- гибкость построения инфраструктуры;
- достижимость критериев и показателей продовольственной безопасности;
- количественная измеримость факторов и результатов;
- приоритетность качества труда и продукции;
- конкретность планирования (стратегического и текущего);
- системность, сквозной характер взаимодействия уровней обеспечения [5].

Комплексная система управления продовольственной безопасностью охватывает практически все уровни государственного и хозяйственного управления, а также важнейшие организационно-экономические и технологические функции АПК, обеспечивающие достижение и поддержание целевых критериев и показателей продовольственного снабжения.

Заключение. Предложен авторский подход к формированию механизма обеспечения продовольственной безопасности конкретного региона, содержание которого заключается в комплексном и динамичном учете системы факторов и показателей на различных уровнях АПК, существенно влияющих на поддержание продовольственной стабильности. Скорректирована организационно-экономическая модель управления продовольственной безопасностью региона, содержащая три уровня организации продовольственной безопасности (республиканский, местный и уровень агропромышленного производства), которая предусматривает влияние на достижение нормативных критериев и показателей органов государственного и хозяйственного управления, а также организации деятельности непосредственно хозяйственных объединений, предприятий и их структурных подразделений. Определены основные принципы организации агропродовольственной системы, которые играют важную роль в формировании методики для реализации организационно-экономического механизма управления продо-

вольственной безопасностью, включающие гибкость построения инфраструктуры; достижимость критериев и показателей продовольственной безопасности; количественная измеримость факторов и результатов; приоритетность качества труда и продукции; конкретность планирования (стратегического и текущего); системность и сквозной характер взаимодействия уровней обеспечения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Статистический ежегодник Гродненской области 2021: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; ред. кол.: С. Л. Щирая и др. – Минск, 2021. – 450 с.
2. Регионы Республики Беларусь Том 1: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; ред. кол.: И. В. Медведева и др. – Минск, 2021. – 776 с.
3. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; ред. кол.: И. В. Медведева и др. – Минск, 2021. – 235 с.
4. Республика Беларусь 2021: стат. ежегод. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; ред. кол.: И. В. Медведева и др. – Минск, 2021. – 407 с.
5. Гусаков, Г. В. Комплексная система управления продовольственной безопасностью: методологические решения / Г. В. Гусаков. – Минск: Беларуская навука, 2018. – 211 с.
6. Ильина, З. М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности / З. М. Ильина. – Кн. 1. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларусь, 2012. – 211 с.
7. Киреенко, Н. В. Устойчивые продовольственные системы: мировая практика и опыт государств – членов Евразийского экономического союза / Н. В. Киреенко // Белорусский экономический журнал. – 2021. – № 1. – С. 70-86.
8. Гусаков, Г. В. Методические аспекты формирования механизма стратегического управления продовольственной безопасностью / Г. В. Гусаков // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2017. – № 2. – С. 7-22.