

УДК 637.5 : 338.33(476.6)

ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЙСТВИЙ В ПРЕДЕЛАХ II КОЛОННЫ ОБЩЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В 2007-2013 ГГ.

Мицкевич А., Мицкевич П.

Западноморский технологический университет
г. Щетин, Республика Польша

Идея Общей сельскохозяйственной политики записана в Римском Трактате в 1957 г. Цели Общей сельскохозяйственной политики – ВПР [ТК] охватывали следующие элементы: 1. Увеличение продуктивности сельского хозяйства через введение технического прогресса, рационализации продукции и оптимальное применение факторов продукции. 2. Обеспечение соответствующими условиями жизни сельского населения. 3. Стабилизация рынка сельскохозяйственных продуктов и предоставление возможности потребителям покупки сельскохозяйственных продуктов по доступным ценам. С этого времени сельскохозяйственная политики прошла несколько этапов развития, а последняя реформа, согласованная в Люксембурге (в 2003 г.), прошла во времена нашего входа в Европейский союз. В этот период были изменены формы поддержки сельскохозяйственного сектора. Большое воздействие оказано на развитие сельских территорий. Стали поддерживать не только развитие производительных функций сельского хозяйства, но также сосредоточили внимание на поддержке непроизводительных функций.

В июле 2007 года Европейская Комиссия приняла польскую Программу развития сельских территорий [1], разработанную на период 2007-2013 гг. Она является общей программой для всех стран Европейского Союза, которая была разработана на основании консультаций с общественными и хозяйственными партнёрами, а также с негосударственными организациями. Программа определяет объём и форму поддержки сельских территорий в очередной, семилетней финансовой перспективе.

Основанием разработки [1] был Закон от 7 марта 2007 г. о поддержке сельских территорий с привлечением средств Европейского сельскохозяйственного фонда для развития сельских территорий (4) (Закон, 2007). На основании этого закона разработан Программу [1] на период 2007-2013 гг., которая является операционным документом,

определяющим цели, приоритеты и принципы поддержки сельских территорий.

В исследованиях использованы методы описательного анализа, которые дали возможность объективно посмотреть на совокупность начинаний, связанных с программой, предназначенной для динамического внедрения процесса модернизации сельского хозяйства и быстрого развития сельских территорий. В сфере исследуемой проблематики находится характеристика финансовых инструментов, которые будут происходить одинаково как с бюджета Европейского Союза, так и с отечественных публичных средств.

Во время конструирования Программы [1] на период 2007-2013 гг. принято методологическое предположение, что она будет реализована в соответствии со Стратегией развития страны (СРК, 2006). [2] является основным стратегическим документом, принятым Советом Министров, который представляет собой пункт отнесения для других государственных стратегий и программ. Одним из заключённых приоритетов является развитие сельских территорий, которые должны дать возможность эффективному управлению естественными ресурсами, сохраняя соответствующее состояние среды совместно с сохранением биологического разнообразия.

Вторым документом, определяющим рамки ПРОВ [1], было ведущее направление экономического развития Европейского союза, определённое в Лиссабонской стратегии, которое должно привести к увеличению конкурентоспособности европейской экономики, скорейшего образования новых мест работы и развития авансированных технологий. Программа была вынуждена отвечать на новые вопросы, поставленные перед Общей сельскохозяйственной политикой в 2003 году, где возникла потребность применения принципа модуляции (редукция непосредственного платежа) и ассигнования полученным таким способом средств с мыслью о развитии сельских территорий. Таким образом, часть освобождённых средств из 1-ой опоры ВПР [WPR] будет можно перенести ко II-ой опоре ВПР [WPR]. Сверх того, установлено, что одновременно с уменьшением экономического значения сельскохозяйственного сектора (уменьшается доля в ПКБ [PKB]) должна увеличиваться непродуктивная роль сельского хозяйства, ответственная за предоставление традиционных культурных ценностей, сохранение сельского пейзажа и специфических экосистем. Направления развития ПРОВ [1] нашли отражение в распоряжении Совета Европейского Сообщества [WE] с 2005 года, касающегося поддержки Европейским Сельскохозяйственным Фондом развития сельских территорий, в пользу Развития Сельских Территорий [2] (Распоряжение Совета ВЕ [2], 2005 г.

Программа развития сельских территорий на период 2007-2013 гг. представляет собой объединение целей и задач, которые ставит перед нами Европейский Союз с внутренними общественно-экономическими обусловленностями страны. Рассуждения привели к выделению 4 пространств (оси), которые охватывают следующие проблемы: 1. Конкурентоспособность. 2. Среда. 3. Качество жизни. 4. Местные общества.

Общественные приоритеты по поводу их универсального характера переводятся на более значимые приоритеты страны. Иерархия важности территорий (оси) была сохранена через направление средств на помощь деятельности, которые могут в коротком периоде времени принести наилучшие экономические эффекты (Программа развития сельских территорий, 2007).

Программа развития сельских территорий (2007-2013) представляет собой одинаковые, как общие, так и оперативные цели ПРОВ [1]. Предполагается, что программа окажет помощь экономическому и общественному развитию сельских территорий через многостороннее воздействие инструментов, связанных с инвестициями, деятельностью, поддерживающую инфраструктуру, а также развитие человеческого капитала. Деятельность имеет горизонтальный характер, что следует толковать таким образом, что начинания будут направлены на все субъекты, функционирующие на сельских пространствах. Одновременно в программе указана потребность принятия во внимание региональной дифференциации, черты региона которой являются характерными для нашей страны. Эта цель будет достигнута, с одной стороны, через дифференциацию критериев доступа к финансовой поддержке, а с другой – натуральным способом выделения территорий ОНВ [ONW и Натура 2000]. Выступающие ограничения в доступе к некоторым действиям и невозможность использования многих факторов позволяет, в свою очередь, распределять финансовые средства на отдельные воеводства.

Генеральной идеей ПРОВ [1] была реализация концепции многофункционального развития сельского хозяйства с одновременным соблюдением принципов уравновешенного развития. Она предполагает экономическое усиление сельскохозяйственных организаций и рост конкурентоспособности сельскохозяйственно-потребительского сектора. В программе действуют инструменты в пользу дифференциации экономической деятельности в направлении приобретения и создания альтернативных источников доходов для жителей деревень.

Конструкция деятельности в рамках ПРОВ [1] основана на приписке их к отдельным осям приоритета и придание им идентификационных свойств в виде кода деятельности, юридического основания,

обоснования, цели деятельности, критериев доступа, а также облика бенефицианта. Эти подробные дефиниции были согласованы с Европейским Союзом, что дало основание Министру сельского хозяйства и развития деревень для издания соответствующих исполнительных распоряжений. Все виды деятельности сгруппированы в 4 оси (районы), которые не были одинаковыми, принимая во внимание количество приписанных им видов деятельности. В рамках оси 1 «Улучшение конкурентоспособности сельскохозяйственного и лесоводческого сектора» приоритеты общества подчёркивали упор на человеческий капитал, трансферт знаний и деловой капитал. Эти приоритеты в польских условиях приняли вид факторов роста человеческого потенциала, улучшения профессиональной подготовки и развития инфраструктуры на сельских территориях. Итого в оси 1 заключено 10 видов деятельности, что составляет 47,6% общего количества начинаний.

В рамках оси 2 деятельность сосредоточена на среде. Из общественной перспективы приоритеты касались защиты биологической разновидности, защиты почвы и вод, а также противодействие негативным климатическим изменениям. Похожие задачи были поставлены перед отечественными приоритетами. Ось 2 выступает под названием «Исправление естественной среды и сельских пространств» и содержит 4 вида деятельности.

Очередная ось 3 связана с качеством жизни, которая в общественном взгляде охватывает улучшение условий жизни, а также увеличение возможности занятости населения. Ось 3 определена как «Качество жизни в сельских территориях и дифференциация деревенской экономики». Итого в рамках оси 3 запланировано 4 вида деятельности. И, наконец, последняя, ось 4, связана с местными обществами и охватывает 3 вида деятельности, для которых определено наименование Лидер [Leader].

В общей сложности в рамках ПРОВ [РКО] на период 2007-2013 гг. предусмотрен 21 вид деятельности, причём оси 2 и 3 насчитывают по 4 вида деятельности, а ось 4 – 3 вида деятельности (Программа развития сельских территорий, 2007).

ЛИТЕРАТУРА

1. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich, 2007, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
2. Rozporządzenie Rady (WE) z dnia 20 września 2005r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.
3. Strategia Rozwoju Kraju, 2006, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.
4. Ustawa z dnia 7 marca 2007r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.