

– Всякая деятельность несёт с собой некоторую степень риска и может встретить препятствия в достижении цели. В реализации консультационных услуг проблемы могут выступать и на стороне получателя услуг и на стороне консультационных служб. Причинами проблем могут быть внешние факторы, от которых в большой степени зависит успех консультации. Обследованные консультанты указали на несколько главных факторов, которые являются барьерами в реализации консультационных задач. Большинство указало на системные барьеры, связанные с организацией консультации, способом их финансирования.

– Мнения земледельцев на тему организационного состояния консультации разделены. Большинство из них считает (78,5%), что консультации должны быть государственными. За самоуправленческими консультациями 6,4% обследованных земледельцев, а по мнению 10,2%, консультациями должны заниматься др. учреждения, фирмы производящие средства для сельскохозяйственной продукции, отраслевые институты, торговые представительства, отраслевые союзы производителей, неправительственные сельскохозяйственные учреждения или частные консультационные фирмы. Остальные 4,9% земледельцев не выразили своего мнения. Сравнивая эти мнения с мнениями на тему организационного статуса консультации, можно сказать, что земледельцы, говоря о финансировании консультаций из разных источников, не указывают, что средства эти должны быть направлены в конкретное учреждение или консультационную организацию, но подходят к консультациям как к услуге, на которую надо выделить средства.

**Заключение.** Таким образом, можно отметить, что сельскохозяйственные консультации в Польше подвергаются влиянию глобальных трендов, какими являются: глобализация хозяйственных процессов, либерализация экономики и аграрных рынков, снижение издержек на публичные задания в делении национального дохода, постепенная коммерциализация и приватизация консультационных услуг. Изменения, которые произошли в польских консультациях за последние 10 лет, показывают, что идут они к тому же направлению, что консультации в Странах Европейского Сообщества. Вместе с поступающими процессами экономической и строевой трансформации, изменяются запросы клиентов, что преобразует вид и диапазон советов, а в результате – направления консультационной деятельности.

УДК 63:005.572(438)

## **СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОНСАЛТИНГ ПО ОТНОШЕНИЮ К ТРЕБОВАНИЯМ,**

## ВЫТЕКАЮЩИМ ИЗ РЕФОРМЫ ЕДИНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Б. Мицкевич, А. Мицкевич

Западнопоморский технологический университет,  
г. Щетин, Республика Польша

(Поступила в редакцию 26.06.2014 г.)

**Аннотация.** В условиях рыночной экономики складываются новые, неизвестные до сих пор ситуации в сельскохозяйственных хозяйствах и их окружении, в работе консультационных служб. Решение многих проблем села и сельского хозяйства требует сотрудничества различных учреждений, в том числе и консультационных служб. В процессе этих изменений и интеграции с европейскими структурами трудные задачи стоят перед сельскохозяйственными консультационными службами, функции и задачи которых тесно связаны с развитием всей экономики.

**Summary.** In the conditions of market economy new situations unknown till now in agricultural economy, their environment and in the work of consulting services have been appeared. The decision of many problems of village and agriculture demands cooperation of many establishments, including consulting services. In the course of these changes and integration with the European structures extremely difficult problems face to agricultural consulting services, which functions and problems are closely connected with development of all economy.

**Введение.** Присоединение Польши к Европейскому Союзу в 2004 г. привело к необходимости реконструировать сельскохозяйственный консалтинг, с целью предоставления помощи земледельцам и облегчения управления на условиях Единой Сельскохозяйственной Политики. Необходимость основания системы консалтинга вытекает также из решения Совета (ЕЭС) № 1782 от 2003 г., в котором написано, что каждое государство-член ЕС обязано составить с 1-го января 2007 г. систему сельскохозяйственного консалтинга для земледельцев и владельцев лесов.

Европейский Союз не установил однородной модели сельскохозяйственного консалтинга, оставив это на усмотрение государств-членов. Действующие системы в ЕС обладают в основном смешанным характером, т.е. публично-частным, допускающим коммерческие субъекты до выражения консалтинговых услуг. В Польше не введено ограничений касательно их применения, исходя из того, что этой помощью будут пользоваться земледельцы, получающие пособие в большем размере. Попытки построить в будущем одну образцовую консалтинговую модель в ЕС не дали результатов, потому что не только государства отличаются друг от друга, но даже внутри стран существуют различные организационные структуры. Например, в федеральной Германии (16 земель), в регионах

автономной Испании (17 регионов), Королевства (Англия, Северная Ирландия, Шотландия и Уэльс) [2].

Обязанность гарантировать сельскохозяйственный консалтинг в каждом государстве-члене ЕС действует, начиная с 2007 г. В Польше структуры системы создаются центрами сельскохозяйственного консалтинга, сельскохозяйственными центрами, а также консалтинговыми субъектами, аккредитованными Министром по Сельскому Хозяйству и Развитию Деревни. В настоящее время действия этих организаций, согласно ожиданиям Европейской Комиссии, финансируются из бюджета Программы Развития Сельских Районов на 2007-2013 гг., включающей раздел «Применение консалтинговых услуг земледельцами и владельцами лесов». Кроме того, центры сельскохозяйственного консалтинга получают целевую дотацию на реализацию задач, определенных законом от 2004 г. о единицах сельскохозяйственного консалтинга.

**Цель работы** – структурировать анализ в системе сельскохозяйственного консалтинга в ситуации, которая возникла благодаря польскому соучастию в Европейском Союзе. Сельскохозяйственный консалтинг подвергается сегодня серьезной институциональной и организационной реструктуризации.

**Материал и методика исследований.** Целью обработки материала являлось представление ситуации о сельскохозяйственном консалтинге, учитывая новые общественные регуляции и государственные законы.

**Результаты исследований и их обсуждение.** *Организационное состояние и доля консалтинга.* В Польше в 2008-2013 гг. аккредитацию получили 185 частных консультационных предприятий, которые совместно нанимают 440 человек. Воеводские центры сельскохозяйственного консалтинга нанимают совместно 4 411 человек, в том числе: количество людей с высшим сельскохозяйственным образованием или похожим 2 807, со средним образованием 844 человек [3].

Органом, предоставляющим помощь по функционированию системы, является Центр Сельскохозяйственного Консалтинга с офисом в Брннове и тремя отделами: в Кракове, Познани и в Радоме. К задачам Консалтингового Центра данной системы, принадлежат: профессиональное усовершенствование консультантов, ведение списков специалистов-консультантов, имеющих разрешение консультировать в области системы, обработка вспомогательных материалов для консультантов, в том числе методики предоставления консалтинговых услуг, а также контроль частных, аккредитованных консалтинговых субъектов.

В связи с обязанностью обладать дополнительными знаниями и решениями к консалтингу в Центре Сельскохозяйственного Консалтинга в Брннове составляется список следующих консультантов: сельскохозяй-

ственных, имеющих разрешения консультировать по теме *cross-compliance*, агроэкологических, обладающих разрешениями о строении агроэкологических планов, а также натуралистических экспертиз, подготавливающих для земледельцев натуралистические экспертизы.

Число консультантов-специалистов в выше представленных специализациях и оценка потребности обучения кадров:

- число сельскохозяйственных консультантов, в том числе в Центре Сельскохозяйственной Консультации – 2 668, в прочих субъектах – 1 024, оцениваемые нужды – 430;
- число агроэкологических консультантов, в том числе в Центре Сельскохозяйственной Консультации – 1 573, в остальных субъектах – 651, оцениваемые нужды – 370;
- число экологических экспертов, в том числе в Центре Сельскохозяйственной Консультации – 57, в прочих субъектах – 601, оцениваемые нужды – 171;
- число лесных консультантов, в том числе в Государственных Лесах – 342, в прочих субъектах – 31;
- число консультантов в области интегрированной защиты растений, в том числе в Центре Сельскохозяйственной Консультации – 679, оцениваемые нужды – 492.

В связи с планируемыми изменениями, касающимися сельскохозяйственного консалтинга в области новой финансовой перспективы, Министр по Сельскому Хозяйству призвал к обработке концепции функционирования системы сельскохозяйственного консалтинга в новом периоде программирования [Chyłek 2013].

#### *Проблемы единиц системы сельскохозяйственного консалтинга.*

Сельскохозяйственный консалтинг в Польше был организован с целью реализовать директивы ЕС. Он действует в публично-частной структуре. Однако на практике эта деятельность основывается в основном на воеводских центрах сельскохозяйственного консалтинга. Объясняется это тем, что частные центры сельскохозяйственного консалтинга не справились с возложенными на них функциями.

Центры сельскохозяйственного консалтинга сейчас представляют собой институты, являющиеся самостоятельными юридическими лицами. В структурном плане они находятся под управлением воеводства. Сельскохозяйственный консалтинг как публичное занятие представляет собой дело, реализуемое структурами сельскохозяйственного консалтинга и, согласно обязательному законодательству, не включает функции структур воеводского управления.

Ввиду поставленных Европейским Союзом задач для сельскохозяйственного консалтинга, это положение является причиной опасений, осо-

бенно в области задач, связанных с Программой Развития Сельских Районов. Второстепенной проблемой, касающейся эффективности реализации заказов Европейской Комиссией, является снижение бюджетных дотаций, переданных на содержание этих единиц, в том числе на заработную плату сотрудников, что привело к обнищанию людей, нанятых в Центрах Сельскохозяйственной Консультации. Результатом этого является также снижение престижа сельскохозяйственного консультанта и уходом из отрасли молодых образованных людей.

Цены платных консалтинговых услуг в центрах сельскохозяйственного консалтинга все чаще сталкиваются с барьером спроса, что приводит к ограничению доходов. Возникают также и др. преграды снижения доходов, например, погашение линии преференциальных кредитов.

**Заключение.** Польские земледельцы в течение восьми лет присутствия в ЕС хорошо усвоили все условия и суть Единой Сельскохозяйственной Политики. Кроме того, закончен период обучения земледельцев заполнять бланки. Новую стадию консультации необходимо рассматривать, учитывая бюджетную перспективу ЕСХП на 2014-2020 гг., которая делает упор на увеличение средств на услуги сельскохозяйственного консалтинга, реально учитывает развитие сельского хозяйства, основанного на знании. Консультанты, функционирующие в системе FAS, должны быть соответственно квалифицированными и постоянно обучаемыми. В перспективе ЕСХП к 2020 г. подтверждено, что, устанавливая систему, бенефициарам необходимо принимать во внимание основные требования в области управления хозяйством, а также стандарты в области норм хорошей сельскохозяйственной культуры в согласии с защитой природы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Chyłek E., Odrobińska B., Cieśliński M., 2013: Stan prawny nad wdrożeniem rozwiązań dotyczących doradztwa rolniczego zawartego w pakiecie legislacyjnym Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2014 – 2020, Zagadnienia Doradztwa Rolniczego 4/13, Poznań.
2. Kania J., 2001: Doradztwo rolnicze w Polsce w świetle doświadczeń krajów Unii Europejskiej (w) Kierunki rozwoju doradztwa rolniczego w Polsce na tle tendencji światowych, PAN IRWiR, Warszawa.
3. Mickiewicz A., 2011: Przebieg realizacji działań w ramach I i II filara Wspólnej Polityki Rolnej, ZUT, Szczecin.