

УДК 338.43.02 (438)

**ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ НОВОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ НА 2014-2020 ГГ.**

А. Мицкевич, Б. Мицкевич, Р. Юрчак

Западнопоморский технологический университет в Щетине

e-mail: webmaster@zut.edu.pl

Ключевые слова: развитие сельских районов, финансовые инструменты, меры программы развития сельских районов, правовые нормы.

Аннотация. В статье приведены общие характеристики программы развития сельских районов (ПРСР, 2014-2020) в свете законодательства Ев-

роевского союза. Программа создана на основе шести положений и ряда вспомогательных мер, которые отражают современные тенденции в развитии сельских районов. Для Польши определен бюджет более чем в 13,5 млрд. евро, в нём заложены средства Европейского фонда развития села в размере 8,6 млрд. евро (63,7%), а также 4,9 млрд. (36,3%) национального софинансирования. Представленные Европейской комиссией возможные варианты освоения этих средств подверглись небольшой коррекции посредством ввода дополнительных мер, связанных с инвестициями в хозяйствах в рамках проекта Natura 2000 и в зонах особого риска (ЗОР).

Ввод финансовых инструментов откладывается из-за продолжающегося процесса работы над законодательством.

CHARACTERISTIC FEATURES OF THE NEW PROGRAM OF RURAL DEVELOPMENT FOR 2014-2020

A. Mickiewicz, B. Mickiewicz, R. Yurchak

The West Pomor technological university in the Bristle

al. Piastów 17, 70-310 Szczecin, e-mail: webmaster@zut.edu.pl

Key words: rural development, financial instruments, measures of the program of rural development, precepts of law.

Summary. General characteristics of the Program of Rural development (PRSR, 2014-2020) in the light of the legislation of the European Union are given in article. The program is created on the basis of six provisions and a number of auxiliary measures which reflect current trends in rural development. For Poland the budget more, than in 13,5 billion euros is defined, in it means of the European fund of development of the village of 8,6 billion euros (63,7%), and also 4,9 billion (36,3%) national joint financing are put. The possible development of these means presented to the European commission have undergone small correction by means of input of the additional measures connected with investments in farms within the Nature 2000 project and in the zones of special risk (ZSR).

Input of financial instruments is postponed because of the continuing process of work on the legislation.

(Поступила в редакцию 31.05.2016 г.)

Введение. Единая сельскохозяйственная политика является одной из старейших в рамках Европейского сообщества (1958) и уже в 1962 г. было принято определение общей сельскохозяйственной политики (ОСП). На протяжении многих лет эта политика претерпела значительную эволюцию, изменяя цели, инструменты и меры, при этом внося значительный вклад в развитие сельского хозяйства и сельских районов [1]. Сельскохозяйственная политика была направлена на доминирующие области государств-членов Евросоюза и стала фактором углубления европейской интеграции [4]. Это также очень дорогостоя-

щая политика, занимающая солидное место в бюджетах, сначала ЕЭС, а затем и ЕС [2]. Наиболее важным из её положений было признание сельского хозяйства в качестве экономической и социальной зоны особого характера, в первую очередь из-за различных природных условий и различных производственных структур [5]. Сформулированные с самого начала цели ОСП предполагали повышение продуктивности сельского хозяйства, обеспечивая при этом безопасность продуктов питания [6]. Ожидалось, что продукты питания будут поставляться по доступным для потребителей ценам, которые, с одной стороны, должны стабилизировать рынок, а с другой – обеспечивать надлежащий уровень жизни сельского населения. Реализация этих целей была основана на трех основных принципах, а именно: 1) на принципе единого рынка, 2) принципе предпочтения Сообщества и 3) принципе финансовой солидарности [7].

Цель работы: главной целью работы была общая характеристика программы развития сельских районов на 2014-2020 гг. с учётом новых мер, включенных в постановление Европейского парламента и Совета Европы от 2013 г. В свете нормативных актов ЕС и Польши осуществлено сопоставление проекта ПРСР, который Польша представила Европейской комиссии в апреле 2014 г., с программой, утвержденной Европейской комиссией в декабре 2014 г. Исследованием были охвачены финансовые инструменты, направленные на поддержку развития сельских районов.

Результаты исследований и их обсуждение. Польша вступила в третью стадию программирования планов развития сельских районов, при этом первый план, охватывающий 2004-2006 годы, был едва только половиной Долгосрочной финансовой рамочной программы на 2000-2006 гг. К реализации семилетней версии ПРСР Польша приступила в период 2007-2013 гг., который стал испытанием для осуществления всех мер, содержащихся в ПРСР. Предварительные данные указывают на полное использование выделенных средств финансовой поддержки, причём была использована формула $n+2$, что означало возможность рассчитаться по подписанным заявкам до конца 2015 г.

Очередная программа развития сельских районов на 2014-2020 гг. отличается от предыдущей, по крайней мере, некоторыми особенностями. В первую очередь программа направлена на повышение конкурентоспособности сельского хозяйства с учетом экологических целей. Стремление повысить конкурентоспособность основывается на поддержке инвестиционной деятельности по предоставлению сельскохозяйственных услуг в широком понимании. Новым явлением стало принятие мер по реструктуризации с целью определения будущего мелких

фермерских хозяйств, либо в направлении их укрепления, либо в их передаче другим фермерам. Наряду с мерами, имеющими характер продолжения, появились новые инструменты поддержки, которые не были включены в предыдущие программы.

Анализ основан главным образом на законодательстве ЕС, регулирующим в деталях процесс создания программ развития сельских районов. В масштаб исследования была включена территория страны с учётом общих данных, относящихся к действиям и мерам, которые будут реализованы в оговариваемой финансовой перспективе.

Политика развития сельских районов в рамках второго столпа ОСП должна будет играть важную роль в процессе структурной трансформации, реструктуризации и модернизации ферм. Всесторонняя поддержка, которую предлагает политика развития сельских районов, направлена на достижение устойчивого роста, поддержания жизнеспособности сельских районов и повышение конкурентоспособности и рентабельности в сельскохозяйственном секторе. Важным фактором, изложенным в ПРСР является то, что рост сельскохозяйственного производства осуществлялся бы методами, не вредящими окружающей среде и климату. Кроме того, создавая новую ПРСР, её авторы предполагали более тесное сотрудничество между фермерами, переработчиками и сферой оборота и торговли. Программа должна создать инструменты для поддержки столь важного сегмента сельского хозяйства, которыми являются переработка и маркетинг сельскохозяйственной продукции.

К отрицательным чертам утвержденной ПРСР на 2014-2020 гг. следует отнести слишком позднее появление постановлений и нормативных актов, в результате чего бенефициарам в 2014-2015 гг. не было передано для развития сельской местности по 193 млн. евро в год. Некоторой компенсацией за нехватку средств стало окончание реализации ПРСР на 2007-2013 гг. по формуле $n + 2$ (до конца 2015 г.), которая, по мнению многих фермеров, не ориентировавшихся в нюансах программирования, стало принятием новой ПРСР. Формула $n + 2$ не предусматривает поддержку новых бенефициаров после окончания планового периода, а только выплату средств за предварительно заявленные меры. В течение двух лет также следует рассчитаться за всю программу, реализуемую в данном плановом периоде.

Присоединившись к программе развития сельских районов, Европейский союз предложил следование определённым принципам, включая принципы гибкости, упрощения (simplification), адаптации, справедливости и равных возможностей. В этом процессе была предпринята попытка разработать простые принципы, понятные для бенефициаров и других участников рынков сельскохозяйственной продукции.

Принятые решения не всегда просты, при этом вводятся новые элементы, которые будут затруднять подачу заявок и получение поддержки. После принятия закона на национальном уровне необходимо будет адаптировать информационную систему к требованиям мониторинга бюджетных расходов общей сельскохозяйственной политики (ОСП). Финансовые рамки устанавливают точное количество ежегодных потолков по обязательствам с делением на категории расходов, а также потолок средств для платежных ассигнований.

Заключение. Таким образом, программа развития сельских районов (2014-2020) ставит иные акценты по сравнению с ПРСР на 2007-2013 гг. Прежде всего, она позволит более глубокие модернизацию и реструктуризацию ферм, позволит ввести новые средства в области инноваций, сделает возможной диверсификацию зерновых культур и попытается решить сложные проблемы, связанные с климатом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Gorton, M., Davidova, S. ,2004, Farm productivity and efficiency in the CEE applicant countries: a synthesis of results, *Agricultural Economics* 30.
2. Latruffe L. , Davidova S., Balcombe K., 2008, Productivity change in Polish agriculture: an illustration of a bootstrapping procedure applied to Malinquist indices [in:] *Post-Communist Economics*, Vol. 20, No. 4.
3. Lerman Z., Csaki C., Feder G. 2002. Land Policies and Evolving Farm structures in Transition Countries. Policy Research Working Paper 2794. The World Bank Development.
4. Oskam A., Meester G., Silvis H., 2010, EU policy for agriculture, food and rural areas, Wageningen.
5. Sarris A.H., Doucha T., Mathijs E., 1999, Agricultural restructuring in central and eastern Europe: implications for competitiveness and rural development. *European Review of Agricultural economics* 26 (3).
6. Swinnen J.F.M., 2001, Implications of EU enlargement for Agri-food Markets and Policy, Materials for the conference Outlook for Agriculture, Agribusiness and the Food Industry in Central and Eastern Europe at Budapest 18th of May 2001, Hungary.
7. Roljčić S., Grujić B., Sarić R. 2012. Organic agriculture in terms of sustainable development and rural areas' development. [w:] *Rural development policies from the EU enlargement perspective*, IERiGŻ-PIB, Warszawa.
8. Постановление Европарламента и Совета Европы (ЕС) № 1305/2013 от 17 декабря 2013 года о поддержке развития сельских районов Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов (ЕСФРСП) отменяющее постановление Совета Европы (ЕС) № 1698/2005.
9. Постановление Комиссии (ЕС) № 808/2014 от 17 июля 2014 года, устанавливающее правила применения Постановления Европейского парламента и Совета Европы (ЕС) № 1305/2013 о поддержке развития сельских районов Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов (ЕСФРСП).
10. Постановление, делегированное Комиссии (ЕС) № 807/2014 от 11 марта 2014 года, дополняющее Постановление Европейского парламента и Совета Европы (ЕС) № 1305/2013 о поддержке развития сельских районов Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов (ЕСФРСП) и вводящее переходные положения.
11. Программа Развития Сельских Районов, Министерство сельского хозяйства и развития села, Варшава, 2014

12. Закон 2015 года о поддержке развития сельских районов с использованием средств ЕСФРСР в рамках ПРСР на 2014-2020 годы.