



Государственный секретариат
Совета Безопасности Республики Беларусь

Академия управления
при Президенте Республики Беларусь

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ТЕНДЕНЦИИ И ПАРАМЕТРЫ ТРАНСФОРМАЦИИ

Материалы
Республиканской межведомственной
научно-практической
конференции

Минск
2022

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРИАТ
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ
В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ:
ТЕНДЕНЦИИ И ПАРАМЕТРЫ
ТРАНСФОРМАЦИИ

Материалы

Республиканской межведомственной
научно-практической конференции
(г. Минск, 27 января 2022 года)

Минск
2022

УДК 321.01-027.45(476)

ББК 66.4(4Бел)

К65

Рекомендовано к опубликованию Научно-техническим советом
Академии управления при Президенте Республики Беларусь
(протокол № 2 от 22 февраля 2022 г.)

Научные редакторы:

О. Н. Солдатова,

кандидат педагогических наук, доцент, первый проректор Академии управления
при Президенте Республики Беларусь;

А. И. Гордейчик,

кандидат исторических наук, директор НИИ теории и практики государственного управления
Академии управления при Президенте Республики Беларусь;

Н. М. Юрашевич,

кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора НИИ теории и практики
государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Рецензенты:

специальная кафедра ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»;

А. А. Коваленя,

академик, доктор исторических наук, профессор,
академик-секретарь Отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси

Концептуальные подходы в сфере национальной безопасности:

К65 **тенденции и параметры трансформации** : материалы Респ. межвед. науч.-
практ. конф., Минск, 27 янв. 2022 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ;
под науч. ред. О. Н. Солдатовой, А. И. Гордейчика, Н. М. Юрашевич. – Минск :
Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2022. – 320 с.

ISBN 978-985-527-616-7.

В настоящее издание включены материалы докладов представителей Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, государственных органов системы обеспечения безопасности и организаций, находящихся в их подчинении, органов прокуратуры, иных республиканских органов государственного управления, общественных объединений, учреждений высшего образования, средств массовой информации, представленных на Республиканской межведомственной научно-практической конференции «Концептуальные подходы в сфере национальной безопасности: тенденции и параметры трансформации», состоявшейся 27 января 2022 г. в Академии управления при Президенте Республики Беларусь по инициативе Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь и Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Адресуется работникам государственных органов и иных государственных организаций, научному и педагогическому сообществу, аспирантам, слушателям, студентам учреждений высшего и дополнительного образования взрослых.

УДК 321.01-027.45(476)

ББК 66.4(4Бел)

ISBN 978-985-527-616-7

© Академия управления при Президенте
Республики Беларусь, 2022

СЕКЦИЯ 3

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ:

ВЫЗОВЫ, УГРОЗЫ И НАПРАВЛЕНИЯ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ

Алейникова С.М. Ценности современного белорусского общества в контексте информационного противоборства	214
Арчаков В.Ю., Баньковский А.Л. О новеллах законодательства в сфере информационной безопасности	215
Богомаз О.В. Об отдельных аспектах влияния «новых медиа» на формирование общественно-политических настроений (на примере сервиса TikTok)	219
Бузовский И.И. Практика организации работы по обеспечению информационной безопасности в условиях современных вызовов и угроз	220
Валаханович С.А., Семерикова М.Г. Информационная безопасность молодежи в интернет-сообществе	224
Васюкевич А.Б. Арсенал медийных инструментов Белтелерадиокомпании для эффективного формирования информационной повестки дня	226
Гордейчик А.И. Наемные бойцы киберфронта. Негосударственные игроки в информационном противоборстве.	228
Ивановский А.В. Национальные интересы в сфере информационной безопасности: вызовы, угрозы и направления нейтрализации.	230
Кривошеев А.Е. Новая реальность и «новая нормальность» для белорусской журналистики	233
Лойко А.И. Национальная информационная безопасность и морально-правовые аспекты профессиональной деятельности	236
Рафальская Е.А., Ларин С.П. Анализ информационного контента в интересах выявления фактов информационно-психологического воздействия на большие социальные группы	238
Рябова А.Н. Цифровизация: необходимость, вызовы, инструменты	241
Арчаков В.Ю., Баньковский А.Л., Савков П.И. К вопросу о повышении информационной грамотности населения в контексте обеспечения национальной безопасности	246
Синичкин И.А. Проблемы видимости, индексации и монетизации региональных СМИ и пути их решения	248
Фещенко С.Л. Цифровая прослеживаемость как направление обеспечения национальной безопасности в экономической сфере	250

СЕКЦИЯ 4

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ:

ВЫЗОВЫ, УГРОЗЫ И НАПРАВЛЕНИЯ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ

Баньковский А.Л., Макаров А.В. Зарубежный опыт противодействия современным социальным протестам.	253
Ганчар А.И. Отражение «религиозности» в государственных программах Республики Беларусь на 2021–2025 годы	257
Дегтярев Ю.Г., Аксельров М.А. Безопасность пациентов при оказании медицинской помощи – стратегический приоритет современного здравоохранения: соотнесение позиций Российской Федерации и Республики Беларусь	260
Дорошкевич И.Н. Драйверы напряжения в социальной сфере в период изменений	263

ОТРАЖЕНИЕ «РЕЛИГИОЗНОСТИ» В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2021–2025 ГОДЫ

Ганчар А.И.,
заведующий кафедрой экономической теории
Гродненского государственного аграрного университета,
кандидат исторических наук, доцент

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, в главе «Основные тенденции современного мира» (п. 5), обозначено нарастание потенциала конфликтности, связанного, в том числе, и с религиозным экстремизмом, усилением религиозной нетерпимости и ксенофобии, являющихся разновидностями вызовов и угроз, приобретающих трансграничный характер [1].

Обеспечение гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений перечислено в разряде основных национальных интересов в социальной сфере (п. 12). Вместе с тем отмечается, что в Беларуси отсутствует основа для конфессиональной дискриминации и нетерпимости, а их отдельные проявления носят несистемный и единичный характер (п. 19).

Проявления религиозного экстремизма на территории Республики Беларусь отнесены к основным потенциальным либо реально существующим угрозам национальной безопасности страны (п. 27). Действия религиозных движений, организаций, расположенных на территории другого государства, указывающие на реальное намерение применить вооруженную силу против Республики Беларусь признаны одним из проявлений военной угрозы (п. 28).

Формирование, проникновение, распространение идеологии религиозной нетерпимости, возникновение или незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды, признаются внутренними источниками угроз национальной безопасности Беларуси (п. 29). Функционирование сектантских и псевдорелигиозных групп являются внутренними источниками угроз национальной безопасности Беларуси в социальной сфере (п. 32).

Комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с религиозной нетерпимостью обозначено как одно из важнейших направлений нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз национальной безопасности (п. 49). Воспитание уважения к другим религиям, пресечение любых попыток разжигания религиозной розни, обеспечение условий для укрепления единой общности «белорусский народ» являются направлениями совершенствования государственной политики в области межнациональных и межконфессиональных отношений (п. 52) [1].

Государственные органы и иные организации обязаны руководствоваться положениями Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Обеспечение координации деятельности возложено на Совет Министров Республики Беларусь, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь (п. 3) [1].

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы привитие уважительного отношения к религии, наряду с изучением народных традиций, истории и основ культурных ценностей страны, обозначено как средство духовно-нравственного воспитания молодежи (глава 5 п. 5). Духовное благополучие человека является одной из важных составляющих укрепления традиционных семейных ценностей, на которых основывается счастливая семья (глава 4) [2].

Обязывающими субъектами, на которых лежит ответственность по проведению указанной национальной политики в религиозной сфере выступают: Совет Министров Республики Беларусь,

Национальный банк, Национальная академия наук Беларуси, областные исполнительные комитеты, Минский горисполком и другими государственные органы (п. 2.) [2].

Стоит отметить, что «религиозность» в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы обозначена лишь в разделе «Туристическая индустрия»: в области развития туристической деятельности заявлено о предполагаемом обновлении маршрутов туристических путешествий (не менее 15 в год), в том числе охватывающих тематику религиозно-ностальгического наследия [2].

В заключении Программы, в главных итогах ее выполнения, хотя особенным образом и не выделена религиозность, но первым пунктом значится сохранение социальной стабильности (глава 11), а значит устоявшегося религиозного образа жизни [2].

Следовало бы ожидать отражение «религиозности» в Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 годы, но словосочетаний с таким определением, как и «духовность», «церковность», «нравственность», «ностальгия», в т. ч. и однокоренных, не выявлено. Подпрограммой 3 «3 «Развитие объектов туристической индустрии» (п. 23) предполагается создание мест размещения для паломников в урочище «Извийский бор» на 6 мест в Ганцевичском районе (заказчиком выступает Брестский облисполком, источник финансирования – собственные средства) [3]. Само же место связано с легендой о чудесном обретении иконы Пресвятой Богородицы, соединив воедино ветви христианства.

Хотя термины «религиозность», «конфессия», «церковь» и однокоренные им не используются в Государственной программе «Массовая информация и книгоиздание» на 2021–2025 годы, уже в общих положениях заявлено, о значимости культурно-духовной деятельности СМИ и организаций, осуществляющих издательскую деятельность, являющуюся одним из важнейших условий, которые способствуют решению ключевых задач государственной политики, а также развитию гражданского общества. Поддержка создания качественного информационного и издательского продукта и его гарантированное доведение до населения являются одними из основных задач государства [4, с. 1]. На книгоиздание возлагается обеспечение духовного обновления общества, сохранения и укрепления его нравственных ценностей, культурного потенциала страны (глава 5) [4, с. 5]. В ряде комплекса мероприятий на 2021–2025 годы Мининформом предусмотрен выпуск литературы, направленной на укрепление культурного, духовного и интеллектуального уровня белорусского общества, а источником финансирования выступают собственные средства исполнителей мероприятия (приложение 2, п. 11) [4, с. 12].

В Государственной программе «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы, целью которой является создание условий для эффективного функционирования сети организаций культуры и активного вовлечения граждан Беларуси в культурную жизнь страны, и заказчиком которой в том числе выступает Уполномоченный по делам религий и национальностей (п. 2), хотя «религиозность» в задачах ярко не выражена, но в самих подпрограммах указаны мероприятия, которые имеют отношение к религии. Запланировано проведение культурных мероприятий, проводимых с участием творческих коллективов национально-культурных объединений в каждом году не менее 1 раза (Задача 3. Поддержка развития культуры национальных меньшинств) общим объемом финансирования 236 325 рублей, что составляет 88,9 % от всех средств, направленных на поддержку развития культур национальных меньшинств совместно с Министерством культуры (далее – Минкульт). В соответствии с задачей развития партнерства между государством и белорусами зарубежья по линии Уполномоченного по делам религий и национальностей определена сумма в 245 049 рублей (5,9 % от всего объема).

В течении 2021–2023 годов программой «Культура Беларуси» предусматривается реконструкция и реставрация Свято-Успенского собора, г.п. Жировичи Слонимского района (включая проектно-изыскательские работы), реконструкция и реставрация Спасо-Преображенской церкви в г. Полоцке (2021–2023 годы, заказчик – Минкульт и Витебский облисполком), реставрация с реконструкцией Свято-Духова женского монастыря (2021 год, заказчик – Витебский облисполком).

реконструкция с реставрацией костела Божьего Тела в г. Несвиже (2021–2022 годы, заказчик – Минкульт и Минский облисполком), реконструкция с реставрацией здания костела, брамы и ограды в д. Юровичи Калинковичского района (2021–2023 годы, заказчик – Минкульт и Гомельский облисполком) [5, с. 2; 30; 51; 59; 58].

В Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 годы (Подпрограмма 5 «Высшее образование») зафиксировано, что рост числа иностранных студентов может привести в том числе и к нарастанию религиозной вражды среди и в отношении студентов [6, глава 10, с. 21]. В гораздо большей степени в программе употребляется термин «духовно-нравственный», что также имеет отношение к нашей проблеме [6, с. 5; 28–29; 40; 42; 52; 85].

Таким образом, в государственных программах Республики Беларусь отражена «религиозность» нашей страны. Вопрос же о достаточности, безусловно, является дискуссионным.

Список использованных источников

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24 января 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. О Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 58 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. О Государственной программе «Массовая информация и книгоиздание» на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 янв. 2021 г., № 21 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. О Государственной программе «Культура Беларуси» на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 53 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. О Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 57 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 31.12.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.