

ния этих подразделений может попросту не возникнуть. В соответствии с законодательством в качестве хранителей окружающей среды выступают организационные подразделения. В их обязанности входит выявление виновников загрязнения и надзор за теми хозяйственными субъектами, которые вызвали непосредственную угрозу причинения ущерба или нанесли вред окружающей среде, принятие превентивных мер или мер по исправлению положения. Большую роль в соблюдении принципов надлежащей сельскохозяйственной практики в связи с охраной окружающей среды играют платёжные агентства, особенно Агентство по реструктуризации и модернизации сельского хозяйства. В обязанности Агентства входит распределение платёжных средств в виде прямых платежей и поддержки в рамках Программы развития сельских районов. В рамках этих действий бенефициар обязан полностью соблюдать требования, указанные в договоре, в противном случае ему грозят определённые санкции. Благодаря финансовым инструментам ЕАП достигнуто почти полное представление о действиях фермеров, посредством чего создан механизм формирования экологической политики, который шаг за шагом можно видоизменять.

ЛИТЕРАТУРА

1. Директива 2004/35 / Европарламента и Совета Европы от 21 апреля 2004 года об экологической ответственности в области предотвращения и ликвидации ущерба окружающей среде.
2. Годовой отчет о деятельности Инспекции торгового качества продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности, 2015, Варшава.
3. Закон от 29 июня 2007 года Об организации разведения и воспроизводства сельскохозяйственных животных.
4. Закон от 10 июля о удобрениях и об обогащении почв.
5. Закон от 18 декабря 2003 года о защите растений.
6. Закон от 29 января 2004 года о ветеринарной инспекции.
7. Закон от 21 декабря 2000 года О товарном качестве сельхозпродуктов.
8. Закон от 25 ноября 2010 года о Центре тестирования сортов зерновых культур.

УДК 338.43:005.572(438)

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СИСТЕМА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ В НОВОЙ ФИНАНСОВОЙ ПРОГРАММЕ НА 2014-2020 ГОДЫ

Мицкевич А., Мицкевич Б., Юрчак Р.

Западнопоморский технологический университет
г. Щецин, Польша

Консалтинг в течение долгого времени помогает фермерам находить нужные направления и хозяйствовать на фермах. Консалтинг вли-

яет на форму человеческого фактора в сельском хозяйстве, провоцируя инновационные отношения, которые способствуют осуществлению технического прогресса. В свете новой парадигмы консультационных услуг для сельского хозяйства возникает необходимость отхода от традиционного функционирования консультативных учреждений и разработки новых правил, которые будут адекватно реагировать на изменяющиеся требования Единой Аграрной Политики. Консалтинг не развивается такими же темпами во всех европейских странах. Развитие зависит от многих факторов, в том числе от аграрной структуры, степени товарности производства, связи с требованиями рынка и потребителей в отношении качества пищи. В Западной Европе в результате систематически реализуемой Единой Аграрной Политики наблюдается высокая степень товарности и высокой концентрации земель. Создаваемые консультативные учреждения, в дополнение к государственным, начали появляться в форме кооперативов или частных. Большинство общественных консультативных учреждений создавалось и финансировалось за счет правительственных организаций. В прошлом не было единых организационных решений, поскольку большинство из них имели свой собственную, типовую консультативную систему. Так, в Европейском союзе сосуществуют различные системы консультативных услуг в сельском хозяйстве, в качестве общественных консультативных организаций, коммерческих консультантов, служб консалтинга, экспертиз и др. видов [Оскам, Мейстер, Силвис, 2010]. Иная ситуация господствовала в 10 странах (за исключением Кипра и Мальты), принятых в 2004 г. в Европейский союз. Предложенные ранее социально-политические системы предпочитали социализированные формы собственности в сельском хозяйстве (государственную и кооперативную), при которых не было места для консультативных организаций. Только в Польше, которая в 1956 г. поставила на индивидуальные фермы, появились государственные консультационные услуги, сначала в громадах, а затем в форме агросервиса в гминах. Эти службы постепенно превратились в систему воеводских центров сельскохозяйственного прогресса, а потом в сельскохозяйственные консультационные центры [Вавжиняк, 2003].

Консультативная система сельского хозяйства (КССХ) определяется ЕС как организация, охватывающая различные государственные или частные учреждения, предоставляющие консультационные услуги хозяйствам. Эта открытая система, с помощью которой каждый фермер имеет доступ к консультациям по основным данным производства и ведения сельского хозяйства. Необходимо различать консалтинг, который является продуктом консультативной системы сельского хозяй-

ства, и простое предоставление информации фермерам. Консалтинг относится к категории услуг, в которой необходимо оценивать конкретную ситуацию фермера, а не просто передавать фермерам общую информацию. Консультант также не исполняет контрольных функций, которые приданы сертифицированным государственным органам. Основная цель исследования состояла в том, чтобы представить очередные этапы развития европейского законодательства, направленные на развитие консультативной системы сельского хозяйства, адекватной изменяющейся сельскохозяйственной политике и процессу принятия новых государств-членов (НГЧ-12). Консультативная система сельского хозяйства сначала была направлена на поддержку прямых платежей, а затем на формирование развития сельских районов. Правила создавались, скорее всего, с мыслью о новых государствах-членах, у которых не было консультативных систем, в связи с тем, что получение финансовой поддержки было невозможно без консультативной помощи. После первого периода работы системы страны ЕС были обязаны предоставлять доклады. На основе оценки разработаны новые правила для системы на период 2014-2020 гг. Исследование было основано, главным образом, на законах и документах Евросоюза.

Обзор европейского законодательства в области развития консультативных систем в сельском хозяйстве:

а. Постановление Совета Европы (ЕС) 2003 г., устанавливающее общие правила для прямых схем поддержки;

б. Постановление Совета Европы (ЕС) 2005 г. о поддержке развития сельских районов;

в. Постановление Комиссии (ЕС) № 1974 от 2006 г., устанавливающее подробные правила применения Постановления Совета Европы (ЕС) № 1698/2005;

г. Постановление Совета Европы (ЕС) № 73 от 2009 г. об установлении общих правил для прямых схем поддержки.

Консультативная система в сельском хозяйстве в Новых Долгосрочных Финансовых Рамках на 2014-2020 гг.

С вступлением в силу Лиссабонского договора (2009), предполагалось, что Европейский парламент совместно решает с правительствами государств-членов принятие правовых актов, регулирующих формы Единой Аграрной Политики на период 2014-2020 гг. Принято определение европейской аграрной модели, которая имеет двойственный характер. С одной стороны, Единая Аграрная Политика должна обеспечить достаточный запас продуктов питания при соблюдении принципов безопасности для здоровья и гигиены этих продуктов. С другой стороны, производство должно соблюдать требования охраны

окружающей среды и борьбы с изменением климата. Сельское хозяйство остается важным сектором экономики, обеспечивая при этом существенные общественные блага, сохраняя природные ресурсы и ландшафты, имеющие культурную ценность, что является необходимым условием человеческой деятельности в сельской местности. Сельское хозяйство должно внести свой вклад в достижение европейских климатических и энергетических целей в ЕС, в частности, для целей использования возобновляемых источников энергии из биомассы в сельском хозяйстве, а их удельный вес в реализации этих целей продолжит расти в будущем. В стратегии для интеллектуального, устойчивого и всеобъемлющего роста «Европа 2020» утверждается, что Единая Аграрная Политика (ЕАП) будет по-прежнему основываться на двух составляющих, в рамках которых для достижения тех же целей будут использованы дополнительные меры. Первая составляющая ЕАП охватывает прямые платежи и рыночные меры для обеспечения основной годовой поддержки доходов фермеров и поддержки ЕС в случае конкретных перебоев на рынке. В рамках второй составляющей ЕАП, государства-члены будут разрабатывать и совместно финансировать программы развития сельских районов. В общем политика развития сельских районов в качестве составной части ЕАП должна способствовать:

- конкурентоспособности сельского хозяйства путем стимулирования инноваций и реструктуризации сельскохозяйственного сектора и эффективного использования ресурсов;
- устойчивому управлению природными ресурсами путем защиты окружающей среды и сельских ландшафтов и поддержания производственного потенциала сельскохозяйственных земель;
- сбалансированному территориальному развитию сельских районов путем укрепления человеческого потенциала на местном уровне, создания потенциала и улучшения местных условий и связей между городскими центрами и сельскими районами.

Новые принципы, касающиеся консультативной системы, как правило, согласуются с предыдущими установками. Было подчеркнуто, что присоединение к консультативной системе бенефициаров должно осуществляться на добровольной основе. С другой стороны, система должна быть устроена так, чтобы все бенефициары имели возможность участвовать в этой системе. Из-за большего числа фермеров по сравнению с консультантами, государства-члены могут устанавливать приоритеты доступа. Из-за характера системы информация, полученная в ходе консультативной деятельности, должна храниться в тайне. Тем не менее много внимания должно быть уделено формальным требованиям, тому, чтобы консультанты имели соответствующую

квалификацию и проходили регулярное обучение. Важным вопросом является четкое разделение консультативных и контрольных функций. Консультанты не могут разглашать какую-либо личную или конфиденциальную информацию или данные, полученные в ходе своей консультативной деятельности. Консультативные услуги должны предоставлять фермерам поддержку в оценке эффективности их ферм и определении необходимых улучшений в отношении основных требований, предъявляемых к управлению, надлежащей сельскохозяйственной культуре или сельскохозяйственной практике. Каталог проблем, доверяемых консультантам, расширился в связи с изменившимися приоритетами Единой Аграрной Политики. На уровне ферм консультанты должны помочь в реализации задач, поставленных в программах развития сельских районов, которые особенно служат делу модернизации ферм, созданию конкурентоспособности, инноваций, рыночной ориентации и содействию развитию предпринимательства. К новым задачам можно отнести соблюдение стандартов в области безопасности и гигиены труда, а также рекомендации для фермеров, начинающих бизнес впервые. Консультирование должно также помочь молодым фермерам начать бизнес, при этом следует обратить внимание на вопросы, связанные с местной переработкой и маркетингом. В своей работе бизнес-консультанты должны также обратить внимание на вопросы изменения климата, необходимость сохранения биоразнообразия, охраны водных ресурсов, развитие коротких цепочек поставок, органического сельского хозяйства и медико-санитарные аспекты животноводства. Другие проблемы возникают у консультантов в результате специализации сельского хозяйства и развития сельских малых и средних предприятий (МСП). Они требуют соответствующего уровня технической и экономической подготовки, а также более широких возможностей для использования знаний и обмена информацией, в том числе путем распространения передового опыта в области сельскохозяйственного производства. Процесс расширения этих практик будет проходить через передачу знаний и информационную деятельность. Такая передача должна происходить не только в виде традиционных учебных курсов, но и посредством новых способов общения. В их число входят семинары, коучинг, демонстрации, информационная деятельность и посещение ферм. Знания и полученная информация должны способствовать укреплению их конкурентоспособности и эффективности использования ресурсов [Постановление Европейского Парламента и Совета Европы, 2013].

В рамках новой финансовой перспективы Единой Аграрной Политики на 2014-2020 гг. изменились приоритеты в развитии консульта-

тивной системы в сельском хозяйстве. Тем не менее считается, что система является важным инструментом для эффективного осуществления Единой Аграрной Политики. Фермеры должны получать широкую поддержку в их усилиях по соблюдению требований законодательства ЕС. Через консультации следует помочь фермерам не потерять финансовую поддержку, содержащуюся в I и II составляющих Единой Аграрной Политики. Особые обязательства возлагаются на новые государства-члены, которые находятся в фазе формирования системы. Консультативная система должна служить в первую очередь делу внедрения инноваций через ряд действий, связанных с процессом передачи знаний и инноваций, сотрудничества в рамках Европейского инновационного партнерства, развития органического сельского хозяйства, помощи фермеров, выходящим на рынок и молодым фермерам. Консультационные подразделения теперь вынуждены запускать новые каналы связи через телекоммуникационные сети, новые способы обучения через семинары, демонстрации, визиты и через брокеров инноваций, поэтому необходимо укрепить людские ресурсы и технические подразделения консультационных услуг для сельского хозяйства, а также доверить консультационные услуги кроме государственных организаций иным субъектам консалтинга.

ЛИТЕРАТУРА

1. Оскам А., Мейстер Г., 2010, Политика ЕС по вопросам сельского хозяйства, продовольствия и сельских районов, Вагенинген.
2. Постановление Совета Европы (ЕС) № 1782/2003 от 29 сентября 2003 года об установлении общих правил для прямых схем поддержки в рамках Единой Аграрной Политики и создания определенных схем поддержки для фермеров, отменяющее прежние постановления.
3. Постановление Совета Европы (ЕС) № 1698/2005 от 20 сентября 2005 года о поддержке развития сельских районов Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов.
4. Постановление Комиссии (ЕС) № 1974/2006 от 15 декабря 2006 года, устанавливающее подробные правила применения Постановления Совета Европы (ЕС) № 1698/2005 о поддержке развития сельских районов Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов.
5. Постановление Европарламента и Совета Европы (ЕС) № 1307/2013 от 17 декабря 2013 года об установлении правил для прямых выплат фермерам по схемам поддержки в рамках Единой Аграрной Политики, отменяющее Постановление Совета Европы (ЕС) № 637/2008 и Постановление Совета Европы (ЕС) № 73/2009.
6. Доклад Комиссии для Европарламента и Совета Европы о применении консультативной системы в сельском хозяйстве, определенной в Постановлении Совета Европы (ЕС) № 73/2009.
7. Вавжиняк Б., М., 2003, Консалтинг и прогресс в польском сельском хозяйстве, издательство WTN, Влоцлавек.