

емы прибыли при сложившихся уровне специализации и масштабах производства рекомендуется осуществлять постоянный мониторинг объемов прибыли, ее распределения и направлений использования (включая оценку лидирующих по объемам прибыли производственных направлений и отраслей, определение эффективных проектов инновационного развития и возможных резервов роста прибыли).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об установлении Инструкции о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования [Электронный ресурс]: постановление Министерства финансов Респ. Беларусь и Министерства экономики Респ. Беларусь, 27 дек. 2011 г., №140/206; в ред. постановления Министерства финансов Респ. Беларусь и Министерства экономики Респ. Беларусь от 22.02.2016 г., № 9/10 // Бизнес-инфо: аналит. правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2016.
2. Методические рекомендации по совершенствованию механизма досудебного оздоровления и антикризисного управления сельскохозяйственных организаций / Н. А. Бычков [и др.] // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации / В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2019. – С. 37-46.
3. Сельское хозяйство Республики Беларусь: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; ред. И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2019. – 211 с.
4. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 март. 2016 г., № 196; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 03.04.2017 г., № 242 // Бизнес-инфо: аналит. правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2017.

УДК 338.434.:631.115.1(476)

## АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Е. В. Горбачева, Т. А. Запрудская**

РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»  
г. Минск, Республика Беларусь (Республика Беларусь, 220108,  
г. Минск, ул. Казинца, 103, e-mail: levigo@tut.by; gerta13@tut.by)

***Ключевые слова:** крестьянские (фермерские) хозяйства, государственная поддержка, регулирование агробизнеса, меры поддержки, малое и среднее предпринимательство.*

***Аннотация.** Разработка и совершенствование механизмов правового и экономического стимулирования развития и поддержки аграрного сектора экономики являются важными и актуальными не только в настоящее время, но и в долгосрочной перспективе. В статье рассмотрены состояние и особенности оказания государственной поддержки такой форме ведения агробизнеса*

са, как крестьянские (фермерские) хозяйства, проанализированы основные факторы, определяющие необходимость ее оказания, цели, задачи, действующие меры, виды и возможности получения такого рода поддержки в Республике Беларусь. Также представлены данные о финансовой поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках реализации Государственных программ.

## **BASIC DIRECTIONS OF THE STATE SUPPORT OF PEASANT (FARMER) ENTERPRISES IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**E. V. Harbachova, T. A. Zaprudskaya**

Republican Unitary Enterprise «Institute for System Research in the Agro-Industrial Complex of the NAS of Belarus»

Minsk, Republic of Belarus (Republic of Belarus, 220108, Minsk, 103 Kazints St.; e-mail: e-mail: levigo@tut.by; gerta13@tut.by)

**Key words:** *peasant (farm) enterprises, state support, regulation of agribusiness, support measures, small and medium enterprises.*

**Summary.** *The development and improvement of mechanisms for legal and economic stimulation of the development and support of the agricultural sector of the economy are important and relevant not only at present, but also in the long term. The article considers the state and features of providing state support to such a form of agribusiness as peasant (farmer) enterprises, analyzes the main factors determining the need for its provision, goals, objectives, existing measures, types and possibilities of obtaining this kind of support in the Republic of Belarus. Data on financial support to peasant (farmer) enterprises as part of the implementation of State programs are also presented.*

*(Поступила в редакцию 31.05.2020 г.)*

**Введение.** Республика Беларусь имеет практически тридцатилетний опыт создания и функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х). К настоящему времени сложился определенный механизм функционирования и определились тенденции развития данной организационно-правовой формы ведения агробизнеса. Следует отметить за период с 2015 г. по 2019 г. сложилась положительная динамика количества К(Ф)Х (их количество увеличилось на 248 ед.), среднесписочной численности работников в целом (на 1214 человек) и в расчете на одно хозяйство (на 0,1 человека), доли стоимости произведенной продукции сельского хозяйства (на 0,8 %), площади сельскохозяйственных земель, предоставленных для ведения К(Ф)Х (на 50,2 тыс. га), а также размере земельного надела одного хозяйства (на 13,5 га) и других показателей [1]. Это свидетельствует о том, что

среди определенного слоя населения имеется интерес ведения сельскохозяйственного производства в данной форме.

Среди факторов, которые влияют на решение и возможности заинтересованных лиц образовать К(Ф)Х, можно выделить желание заниматься такого рода деятельностью, наличие соответствующей квалификации и профессиональных навыков, имеющиеся материальные, денежные и трудовые ресурсы, возможность привлечения сезонных работников и др. Немаловажным обстоятельством является возможность получения земельного участка, который является базовым элементом деятельности К(Ф)Х, его качественное состояние, видовой состав земель, удаленность от предполагаемой усадьбы (производственно-хозяйственной базы), наличие вблизи необходимой инфраструктуры. Вместе с тем на возможность развития любых форм хозяйствования существенное влияние оказывает система мер государственной поддержки, которая в значительной степени может повлиять на создание условий для осуществления их деятельности. Не всегда образуемые К(Ф)Х имеют необходимые финансовые, материальные и технические ресурсы, чтобы начать эффективно осуществлять свою деятельность. Создание необходимых условий для развития К(Ф)Х позволяет решить не только проблему производства сельскохозяйственной продукции, но также способствует росту занятости и доходов сельского населения, развитию сельских территорий в целом.

**Цель работы** – изучить систему государственной поддержки К(Ф)Х в условиях Республики Беларусь, выявить основные факторы, определяющие необходимость ее оказания, меры, пути и способы поддержки.

**Материалы и методика исследований.** Исследования выполнены на основании всестороннего изучения и анализа нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оказания государственной поддержки К(Ф)Х, Государственных программ и основных результатов их реализации, статистических данных и литературных источников.

**Результаты исследований и их обсуждение.** Поддержка сельскохозяйственных производителей, в т. ч. и крестьянских (фермерских) хозяйств, является частью государственного управления в агропромышленном комплексе. Также следует отметить, что она является воплощением принципа аграрного протекционизма, который предполагает принятие определенных мер для поддержки производителей сельскохозяйственной продукции как во внутриэкономических, так и во внешнеэкономических отношениях. Государственная поддержка К(Ф)Х осуществляется не только для непосредственного стимулирования их развития, но нацелена на решение целого ряда задач, таких

как: решение проблемы занятости сельского населения и повышение уровня его жизни; получение качественной экологически безопасной сельскохозяйственной продукции; развитие и поддержание инфраструктуры в сельской местности; устойчивое развитие сельских территорий и др.

В Республике Беларусь К(Ф)Х являются одной из форм ведения агробизнеса и в то же время одним из субъектов малого и среднего предпринимательства. Поэтому меры по их поддержке заложены в ряде действующих нормативных правовых актов, регулирующих деятельность К(Ф)Х как таковых, субъектов агробизнеса в целом, а также субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время к таким нормативным правовым актам можно отнести Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года «О поддержке малого и среднего предпринимательства» [7]; Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» [6]; Стратегию развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года», утвержденную Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 743 [8]; Государственную программу развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденную Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 11 марта 2016 г. № 196 [4]; Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-XII «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»; Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» [5] и др.

Следует отметить, что существуют объективные факторы, определяющие необходимость оказания государственной поддержки К(Ф)Х. К ним следует отнести сезонный характер сельскохозяйственного производства и большое влияние на него природно-климатических условий; колебание цен, определяемое конъюнктурой рынка; диспаритет индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию; необходимость страхования сельскохозяйственных рисков; невысокая инвестиционная привлекательность сельскохозяйственного производства и др.

Законодательно закреплено, что государственная поддержка субъектов агропромышленного производства включает прямые и косвенные меры [2]. Финансовыми источниками реализации прямых мер государственной поддержки сельхозпроизводителей являются средства республиканского и (или) местных бюджетов. При этом такая под-

держка производится следующими путями: субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной или произведенной и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь либо на единицу площади земельного участка, голову скота; компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен [2].

В свою очередь, к косвенным мерам государственной поддержки субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, относят применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством; реструктуризацию (предоставление отсрочки (рассрочки) в соответствии с законодательными актами задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками и иными организациями; предоставление в соответствии с законодательством гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства; регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством; осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством; иные меры в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь [2].

Помимо указанных, государственная поддержка К(Ф)Х может выражаться в следующих формах: передача имущества, его продажа и аренда для нужд К(Ф)Х; оказание информационной поддержки; консультационная поддержка; подготовка кадров и повышение квалификации.

Исследования позволили сделать вывод, что государственная поддержка данной формы агробизнеса может включать различные методы: экономические, правовые и административные.

По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь на 1 января 2020 г., в республике зарегистриро-

вано 3265 К(Ф)Х (102,2 % к уровню 2019 г.), из которых сельскохозяйственную деятельность осуществляют 2794 хозяйства (103,5 %). Основным направлением производственной деятельности К(Ф)Х является производство продукции растениеводства, на долю которой приходится 90 % от общего объема производимой ими продукции. Общая посевная площадь в 2019 г. в К(Ф)Х увеличилась до 140,1 тыс. га (114,4 %), в т. ч. зерновых и зернобобовых – до 64,2 тыс. га (112,8 %), картофеля – 15,2 тыс. га (101,3 %), овощей – 11,0 тыс. га. (109 %). В 2019 г. объем производства зерновых и зернобобовых культур в фермерском секторе составил 200,8 тыс. т (133,8 % к 2018 г.), картофеля – 448,5 тыс. т (119,1 %), овощей – 379,8 (117,3 %), фруктов и ягод – 82,3 тыс. т (105,5 %).

Земельные участки являются основой деятельности К(Ф)Х. На конец 2019 г. им предоставлено 248,6 тыс. га, в т. ч. 213,9 тыс. га сельскохозяйственных земель, из них 150,7 тыс. га пахотных и 57,3 тыс. га луговых. При этом 75,4 тыс. га предоставлено на праве пожизненного наследуемого владения, 135,6 тыс. га – в постоянное пользование и 36,0 тыс. га – в аренду [9].

В рамках реализуемой в республике Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 гг. действует подпрограмма «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования» [4]. Анализ итогов ее осуществления в период с 2016 г. по 2019 г. показал следующее. Объем средств, выделяемых из республиканского бюджета на финансирование работ по установлению границ земельных участков, постепенно увеличивался в анализируемом периоде и составлял в 2016 г. 2,56 тыс. руб., в 2017 г. – 141,9, в 2018 г. – 189,0, а в 2019 г. – 205,3 тыс. руб. Начиная с 2017 г., также за счет республиканского бюджета финансировались работы по проведению мелиорации земель и первичному обустройству К(Ф)Х. В 2017 г. на мелиоративные мероприятия выделено 85,7 тыс. руб., а в 2018 г. – 84,8 тыс. руб. В 2018 г. на строительство линий электропередачи затрачено 35,0 тыс. руб., а на строительство дорог – 69,2 тыс. руб. В 2019 г. за счет средств республиканского бюджета профинансированы мероприятия по первичному обустройству фермерских хозяйств (строительство объектов водоснабжения) – 34,5 тыс. руб. [4].

Определенным стимулом в развитии имеет и привлечение К(Ф)Х к участию в мероприятиях различных Государственных программ. Так, в 2016 г. в рамках реализации Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 гг. по результатам конкурса, объявленного Минсельхозпродом, 4 К(Ф)Х стали победителями в мероприятии «Посадка плодово-ягодных культур и уход за

ними» подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» и им были профинансированы работы по указанному мероприятию на сумму 268,4 тыс. руб. В 2017 г. таких хозяйств было уже 10, и им профинансированы работы на сумму 461,0 тыс. руб., в 2018 г. – 18 К(Ф)Х получили финансирование в размере 865,6 тыс. руб., а в 2019 г. – 13 хозяйств профинансированы на сумму 959,0 тыс. руб.. Также К(Ф)Х участвовали в конкурсах подпрограммы «Развитие племенного дела в животноводстве». В период с 2016 по 2020 гг. участниками указанных мероприятий стали 30 хозяйств, которыми освоены средства республиканского бюджета на сумму 1237,2 тыс. руб. В 2019 г. государственную поддержку на сумму 263,3 тыс. руб. получили 3 крестьянских (фермерских) хозяйства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства».

Государственной программой развития аграрного бизнеса предусмотрено также кредитование К(Ф)Х в соответствии с действующим законодательством, а также с учетом платежеспособности и кредитного рейтинга хозяйств. Для закупки тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства в 2016 г. 3-м К(Ф)Х хозяйствам предоставлены льготные кредиты на сумму 176,1 тыс. руб. ОАО «Промагролизинг» заключены договоры финансовой аренды (лизинга) в 2016 г. с 65 К(Ф)Х на сумму 5,9 млн. руб., в 2017 г. – 152 договора на сумму 10 457,3 тыс. руб., в 2018 г. – 167 договоров на сумму 13 091,7 тыс. руб. В 2017 г. была оказана финансовая поддержка в виде предоставления займа и передачи имущества на условиях финансовой аренды (лизинга) трем К(Ф)Х на сумму 163,7 тыс. руб., а в 2018 г. – 2 К(Ф)Х на сумму 190,0 тыс. руб.

В рамках постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2017 г. № 91 «О финансировании открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь» деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2017 г. предоставлено 42 К(Ф)Х денежных средств путем размещения вкладов (депозитов) в банках-партнерах на общую сумму 3 687,8 тыс. руб., в 2018 г. выдано кредитов (заключено договоров финансовой аренды (лизинга)) 37 К(Ф)Х на общую сумму 3 225,2 тыс. руб., в 2019 г. – 15 К(Ф)Х на общую сумму 3 481,2 тыс. руб. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1996 г. № 346 «О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе» в 2019 г. выдан кредит 1 К(Ф)Х на сумму 191,29 тыс. руб. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2018 г. № 972 «О мерах по подготовке к полевым работам, созданию прочной кормо-

вой базы и уборке урожая в 2019 году» выданы кредиты 4 К(Ф)Х на сумму 130,0 тыс. руб.

Помимо государственной поддержки К(Ф)Х в виде финансирования тех или иных мероприятий, в республике предусмотрены и другие способы. Так, в Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь на 2016-2020 годы» запланирован ряд мероприятий, способствующих улучшению деловой среды и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства. К ним можно отнести сокращение количества административных процедур, оптимизация сроков их осуществления и платы за их совершение; сокращение количества лицензируемых видов деятельности и составляющих виды деятельности работ и (или) услуг; перевод в электронный формат административных процедур, осуществляемых в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; создание центров поддержки малого и среднего предпринимательства на территориях районов с численностью населения свыше 30 тыс. человек; создание инкубаторов малого предпринимательства; развитие и продвижение интернет-сайтов субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; информационное обеспечение субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства путем предоставления и актуализации справочно-правовых систем и др. [3].

**Заключение.** На основании проведенных исследований следует заключить, что в стране создана и функционирует система государственной поддержки К(Ф)Х, включающая различные меры (прямые и косвенные), способы (финансовые и организационные) и методы (экономические, правовые и административные). Особое внимание следует уделять вновь образованным К(Ф)Х в период их становления, шире привлекать действующие хозяйства к участию в мероприятиях Государственных программ с учетом показателей их развития, желания и возможностей дальнейшего развития, развивать систему грантовой поддержки и участия в инвестиционных проектах на конкурсной основе. Поддержка К(Ф)Х должна иметь «обратную связь» и оказываться адресно, перспективным хозяйствам.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь. Статистический бюллетень / Национальный статистический комитет Респ. Беларусь; И. С. Кангро. – Минск, 2020. – 27 с.
2. О государственной аграрной политике [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347; в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 4 июля 2016г. № 251; от 30 ноября 2016 г. № 433; от 2 февраля 2018г. № 50; от 2 сентября 2019г. № 323 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.



3. О Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016-2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 февр. 2016 г. № 149 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600149>. – Дата доступа: 04.05.2020.
4. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585 [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-ХП // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа 02.04.2020.
6. О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь 21 мая 2009 г. № 255 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=p30900255>. – Дата доступа: 04.05.2020.
7. О поддержке малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь 1 июл. 2010 года № 148-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Н11000148>. – Дата доступа: 04.05.2020.
8. Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 окт. 2018 г. № 743 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21800743>. – Дата доступа: 04.05.2020.
9. Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь (по состоянию на 1 января 2020 года) / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь. – Минск, 2020. – 57 с.

УДК 631.152

## ИНТЕГРИРУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ КОНТРОЛЛИНГА

**Е. В. Гостилович, Т. О. Метечко**

УО «Гродненский государственный аграрный университет»  
г. Гродно, Республика Беларусь (Республика Беларусь, 230008,  
г. Гродно, ул. Терешковой, 28; e-mail: [miatsechka@yandex.ru](mailto:miatsechka@yandex.ru),  
[gostilovich.elena@gmail.com](mailto:gostilovich.elena@gmail.com))

**Ключевые слова:** менеджмент, планирование, контроллинг, система управления, целеполагание, целевая функция менеджмента.

**Аннотация.** В сложной системе управления современным предприятием представлено множество функций, элементов, инструментов, принципов и взаимосвязей. Информационной обеспечивающей подсистемой управленческого цикла может выступать контроллинг, который будет позволять оперативно реагировать на изменения внутренней и внешней среды предприятия,