

ЛИТЕРАТУРА

1. Дубровицкая, Т. Д. Диагностика уровня профессиональной направленности студентов / Т. Д. Дубровицкая // Психологическая наука и образование. – 2004. – № 2. – С. 82-86.

УДК 94(438+430)

ИНСТРУКЦИЯ К ПОЛИТИЧЕСКИМ ПЕРЕГОВОРАМ С ФРГ В ДЕЛЕ ПРИЗНАНИЯ ГРАНИЦЫ ПО ОДЕРУ-НЕЙСЕ

Гавриловец Л. В.

УО «Мозырский государственный педагогический университет имени
И. П. Шамякина»

г. Мозырь, Республика Беларусь

Несмотря на усилия ПНР, неоднократно выступавшей с инициативой нормализации отношений с ФРГ, вплотную приступить к обсуждению указанного вопроса удалось ввиду сопротивления ХДС/ХСС только с созданием кабинета В. Брандта. Канцлер В. Брандт, как и министр иностранных дел В. Шеель, считали, что достижение соглашения с Польшей является первостепенной задачей правительства ФРГ. Как утверждал В. Брандт, нормализация отношений с Польшей «и есть условие будущей стабилизации в Европе» [5]. Этого требовало не только подавляющее большинство членов СДПГ, но и все более широкие слои западногерманского населения, политические настроения которого изменились. Учитывая все это, правительство В. Брандта сделало соответствующие выводы.

ПНР также проявила 17 мая 1969 г. инициативу в деле нормализации двусторонних отношений. Она призвала Бонн «признать окончательной существующую западную границу Польши» и заявила о готовности в любой момент заключить с Федеративной Республикой межгосударственный договор о польско-германской государственной границе, подобно тому, который 6 июля 1950 г. был заключен ПНР с ГДР. Министр иностранных дел ФРГ В. Брандт в своей речи в Мюнхене 20 мая 1969 г. в целом положительно отреагировал на польскую инициативу. Однако практически переговоры смогли начаться только после победы СДПГ на выборах в сентябре 1969 г. Руководитель торгпредства ФРГ в Варшаве, посол Г. Бекс, 24 ноября 1969 г. вручил польскому МИД ноту федерального правительства, в которой Бонн соглашался приступить к переговорам по интересующим обе стороны вопросам [2, л. 17–18]. Непосредственно 25 ноября 1969 г.

правительство ФРГ обратилось к ПНР с предложением начать переговоры. 22 декабря польское правительство ответило согласием.

Правительство ПНР предложило, чтобы встреча состоялась в Варшаве во второй половине января 1970 г. на уровне вице-министров иностранных дел, а также согласилось на предложение ФРГ, чтобы технические детали были согласованы через торговые представительства двух стран. Предусматривалось окончить переговоры в первой половине 1970 г. в два этапа, которые бы состоялись как в Варшаве, так и в Бонне. На первом этапе переговоров предстояло выяснить позицию ФРГ по интересующим Польшу вопросам и предоставить на обсуждение проект договора о признании ФРГ границы по Одеру-Нейсе. Польское правительство допускало, что западногерманская сторона не пожелает признать проект этого договора, тогда на втором этапе необходимо было бы предложить проект договора о территориальной целостности и отказе от применения силы. Если бы и здесь возникли трудности, то следовало обменяться декларацией об отказе от применения силы с оговоркой о признании ФРГ существующих границ Польши [4, л. 47–48].

Польское правительство также отмечало, что до начала переговоров следовало бы определить сферу полномочий и ответственности правительства ФРГ, т. к. существовали два суверенных и равноправных германских государства, поэтому полномочия федерального правительства распространялись только на территорию его государства. Важным элементом в переговорах считалось заключение соглашения об отказе от применения ядерного оружия ФРГ. По мнению правительства ПНР, данная проблема могла быть решена сразу после ратификации федеральным правительством договора 1970 г. и предоставления соответствующих документов. Также следовало довести до сведения западногерманской стороны, что в ходе переговоров второстепенные вопросы, такие как развитие технического сотрудничества, расширение полномочий торговых представительств ФРГ в Польше, обсуждаться не будут. Но, если западногерманская сторона выступит с предложением рассмотреть ряд вопросов, которые затрагивала во время торгово-экономических переговоров 1963 г.: культурное сотрудничество, развитие туризма, репатриация немцев и проблема немецкого меньшинства в Польше, – необходимо отметить, что их решение зависит от выполнения основного условия признания польской западной границы ФРГ [1, л. 49].

За 2 дня до вручения руководителю торгпредства ФРГ в Варшаве Г. Бексу ноты ПНР о переговорах ее копию МИД Польши отправил

послу СССР в Варшаве, а на следующий день послам остальных государств-членов Варшавского договора. В последующем МИД Польши информировал руководство СССР о ходе переговоров. До 20 декабря 1969 г. Министерству иностранных дел Польши необходимо было разработать проект инструкции к предстоящим переговорам с ФРГ [3, л. 36–37].

Под конец 1969 г. Министерство иностранных дел в Варшаве подготовило «Инструкцию к политическим переговорам с ФРГ в деле признания границы по Одеру-Нейсе» [1]. С ее помощью МИД желал получить удовлетворяющую Польшу формулировку признания границы, а также усилить польские позиции в решении германской проблемы и формирования новой политической ситуации в Восточной Европе. Еще раньше В. Брандт заметил в своем выступлении, что проблема границы была неразрывно связана с проблемой отказа от применения силы. Инструкция предусматривала подписание отдельного соглашения по данной проблеме, а также консультации в этом вопросе с социалистическими странами. В ней указывалось: «Если ФРГ предложит Польше заключить договор об отказе от применения силы с удовлетворяющей Польшу формулой признания границы, то следует внести изменения в переговоры, согласовать тактику проведения переговоров с союзниками Польши» [1, л. 45]. Переговоры должны были пройти без длительных задержек, а внимание решили сконцентрировать исключительно на делах первостепенного значения.

Среди проблем, которые хотела рассмотреть польская сторона и которые, возможно, могла попытаться обойти сторона немецкая, находился также и вопрос о компенсации. Сразу было решено его не рассматривать, если это повредит ходу переговоров в деле признания границы. Только после признания границы следовало поднять вопрос компенсаций. В том случае, если немецкая сторона первой поднимет проблему компенсаций, польские представители должны были выдвинуть предложения, рассматривавшие данную проблему с точки зрения Варшавы, при этом не настаивая сразу на конкретном улаживании дел. Было решено создать отдельную рабочую группу, которая могла бы заняться решением данной проблемы. Польская сторона аргументировала это тем, что «если настаивать на рассмотрении проблемы компенсаций во время обычных переговоров, то можно только усложнить ситуацию, в то время как ФРГ готова к уступкам в вопросе признания границы взамен на уступки Польши в деле компенсаций» [1, л. 52].

В инструкции также рассматривался вопрос объединения Германии, мирного договора с Германией и права немцев на самоопределение. Польское правительство утверждало, что не думает нарушать права немцев, выступать против объединения Германии на основе равноправного решения и интересов народов двух германских государств. Право на самоопределение германского народа правительство ПНР выражало в праве на суверенитет и возможности двух германских государств проводить самостоятельную политику. Рассматривалась также проблема нормализации двусторонних отношений, которая выражалась в признании границы по Одеру-Нейсе, границ в Европе, прекращении практики дискриминации ГДР на международной арене и попытках ФРГ выступать от имени всех немцев, отказе ФРГ от претензий к Западному Берлину, от доступа к ядерному оружию, признании Мюнхенского договора недействительным. По мнению польского правительства, выполнение данных требований создало бы условия полной нормализации отношений между ФРГ и социалистическими странами, в т. ч. и для установления дипломатических отношений. Со своей стороны, Польша была готова содействовать урегулированию и ускорению данного процесса [1, л. 50–51].

Правительство ФРГ предложило также заключить договор о научно-культурном сотрудничестве. По мнению польской стороны, такой договор соответствовал более высокому этапу нормализации отношений. на данном этапе ПНР согласилась на расширение культурного обмена [1, л. 53]. Необходимо отметить, что польская сторона в 1967-1969 гг. сократила число туристов из ФРГ, опираясь на факт непризнания западной границы правительством ФРГ и утверждения о проведении туристами антипольских демонстраций на ее территории. Правительство Польши подчеркивало, что заключение договора об окончательном признании западной польской границы должно содействовать нормализации ситуации и более широкому развитию туризма, а также либерализации в отношении передвижения населения между Польшей и ФРГ (ликвидация ограничений на средства передвижения, получение виз, ограниченных только для Познани).

Польская сторона также предвидела, что во время переговоров делегация ФРГ обязательно будет рассматривать проблему немецкого меньшинства в Польше и настаивать на уступках со стороны польского правительства. Как утверждало правительство ПНР, «данная проблема затруднит решение главного вопроса о признании границы, поэтому необходимо не дать делегации ФРГ втянуть Польшу в дискуссию на

эту тему». Необходимо было указать, что в рамках акции «воссоединения семей» из Польши в ФРГ в 1956-1969 гг. выехало 330 тыс. человек. Польское гражданство не имеют только 2 200 человек, относящихся к немецкой национальности. Существует немецкое культурно-общественное товарищество, насчитывавшее 900 членов. Были случаи во время акции «воссоединения семей», когда семья являлась смешанной (муж – немец, жена – полька, и наоборот), они рассматривались на основе общих принципов воссоединения семей.

Польское правительство также подчеркивало, что в ФРГ существует тенденция всех желающих выехать относить к разряду немцев, что является ошибкой, т. к. большинство выезжающих имеют польское гражданство, и это т. н. эмиграция с целью заработка. Что касается немецкого меньшинства, проживающего на территории Польши, то никто не ограничивает доступ к достижениям немецкой культуры и искусства, немецкий язык является вторым языком в польских школах после английского [1, л. 53]. По мнению правительства Польши, проблема немецкого меньшинства не существовала в таком виде, как высказывала делегация ФРГ. На самом деле на территории Польши проживало немецкое меньшинство, большинство из которого – высококвалифицированные специалисты. Что касается лиц, которые считают себя гражданами ГДР, то о них заботилось посольство и консульства ГДР в Польше.

Таким образом, позиция Польши на предстоящих переговорах предполагала достижение удовлетворяющей Польшу формулы признания границы по Одеру-Нейсе. Все другие вопросы, которые предполагалось обсудить в ходе переговоров, подчинялись достижению этой цели.

ЛИТЕРАТУРА

1. Instrukcja do rozmów politycznych z NRF w sprawie uznania granicy na Odrze i Nysie // Archiwum Ministerstwa Spraw Zagranicznych (AMSZ). – Z. 26. – W. 16. – T. 103. – L. 41-55.
2. Nota werbalna // AMSZ. – Z. 26. – W. 16. – T. 102. – L. 15-18.
3. Notatka dot. treści projektu noty do rządu NRF oraz niektórych spraw związanych z przygotowywanymi negocjacjami // AMSZ. – Z. 26. – W. 16. – T. 102. – L. 36-37.
4. Notatka I Sekretarza Komitetu Centralnego PZPR Tow. W. Gomulki // AMSZ. – Z. 26. – W. 16. – T. 102. – L. 47-50.
5. Uniki Brandta. Socjaldemokracja wierna CDU // Trybuna Ludu. – 1968. – 19 marca. – S. 1-2.