

2 Лотман, Ю.М. Тезисы к проблеме «Искусство в ряду моделирующих систем» / Ю.М. Лотман // Об искусстве. – СПб.: Искусство-СПб, 2005. – С. 387–400.

#### Резюме

В данной статье (на основе работ главы Тартуско-Московской школы Ю.М. Лотмана) феномен игры рассматривается в рамках семиотического подхода к анализу культуры. Вскрываются функциональные особенности игры, ее отношение к познанию и освоению человеком окружающей действительности.

#### Summary

In this article (on the basis of works of the head of Tartu-Moscow School Yu.Lotman) the phenomenon of the game is considered within semiotic approach to the analysis of culture. The function features of the game, its relation to knowledge and mastering by the person of an enclosing reality are uncovered.

УДК 340.1(075.8)

### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МОНИТОРИНГА ПРАВ ЖЕНЩИН**

**Д.Н. Скютте**

ЧУО «Белорусский институт правоведения», гродненский филиал  
г. Гродно, Республика Беларусь

Вопрос о правах женщин и их защите – один из центральных в правовой и других науках. Проблема осуществления мониторинга прав женщин нова для современной правовой науки Беларуси. Основные сферы, проявляющие интерес к мониторингу как способу научного исследования, – это экология, биология, социология, педагогика, экономика, психология, теория управления. Мониторинг как вид социологического исследования нечасто применяется в правовой сфере Беларуси. Мониторинг же прав человека и прав женщин как отдельной их категории в отечественном правоведении практически не изучен. Во многом это продиктовано и отсутствием практики, традиций мониторинга прав человека в нашей стране. В последнее время к этому вопросу активно обращаются исследователи соседних государств. Так, была опубликована крупная работа польских ученых М. Новицкого и З. Фиаловой «Мониторинг прав человека» [36].

Мониторинг в переводе на русский язык означает «отслеживание». Понятие мониторинга не имеет точного однозначного толкования, поскольку изучается и используется в рамках различных

сфер научно-практической деятельности, принадлежит как сфере науки, так и сфере практики. В самом общем виде под мониторингом понимается планомерное, систематическое, проводимое по определенной схеме изучение определенного фрагмента социальной действительности, направленное на изменение действительности без использования насилия [3, с. 8]. В международной практике в это понятие вкладывается не просто отслеживание определенных процессов, но отслеживание и предание их гласности с целью стимуляции общественности и властных структур на устранение выявленных мониторингом недостатков и пороков [2].

Права женщин являются неотъемлемой, составной и неделимой частью прав человека. Данные, полученные в результате мониторинга прав женщин, характеризуют и состояние прав человека в определенном регионе. На мониторинг прав женщин распространяется теория и методология проведения мониторинга прав человека. Однако существует и специфика.

Мониторингу прав женщин можно дать следующие определения, исходя из предложенных Центром прав человека университета Ноттингема (ЦПЧ) и Хельсинкского фонда прав человека в Варшаве (ХФПЧ) определений мониторинга прав человека [1]:

1. Мониторинг прав женщин – это активный и интерактивный процесс в обществе, направленный на улучшение ситуации в области прав женщин, который может преследовать решение 2 задач: а) выяснение ситуации, причины ее существования и предписание необходимых мер (диагностический мониторинг); б) предотвращение, смягчение и разрешение ситуации (ЦПЧ).

2. Мониторинг прав женщин – это запланированное, систематизированное, проводимое по принятой схеме исследование выбранного участка социальной действительности с целью достижения изменений без применения насилия (ХФПЧ).

По нашему мнению, более полной дефиницией является следующая: мониторинг прав женщин – это запланированное, систематизированное, проводимое по принятой схеме исследование, направленное на улучшение ситуации в области прав женщин, которое представляет собой систематический сбор и обработку информации о соблюдении прав и законных интересов женщин государственными органами, общественными структурами, органами самоуправления граждан, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

В отношении целей и задач мониторинга прав человека мнения ученых разделились. Российский исследователь С. Великородчанина

называет главной целью любого мониторинга прав человека улучшение ситуации с правами человека [1]. М. Новицкий и З. Фиалова, напротив, считают, что цель должна определяться применительно к каждому конкретному мониторингу [3, с. 12]. На наш взгляд, улучшение ситуации с правами человека может служить конечной, главной целью мониторинга, его сверхзадачей, которой отдельно взятое мероприятие может не достичь. Таким образом, главной задачей мониторинга прав женщин видится улучшение ситуации с их правами. Цели мониторинга прав женщин могут включать: 1. определение спектра и объема нарушений прав женщин в различных регионах, выявление возможных причин их возникновения; 2. установление причин нарушений прав женщин в данной области и выработку рекомендаций по возможному решению выявленных проблем; 3. определение новых методов работы, планирование дальнейшего развития кампаний по мониторингу и др.

Задачи мониторинга прав женщин: 1) строго продуманный активный плановый сбор и обработка данных о характере и масштабе нарушений прав женщин в конкретной области; 2) обработка данных и их сопоставление со стандартами, установленными конституцией, ратифицированными международными договорами и внутригосударственными законами; 3) сбор материалов для проведения дальнейших действий (правовых, политических или общественных) по осуществлению системных перемен. Основные принципы мониторинга прав женщин базируются на принципах мониторинга прав человека: законность, объективность и непредвзятость, детальность и точность собираемой информации, ее проверка и отчетность, конфиденциальность информации и источников, соблюдение их физической и социальной безопасности.

Мониторинг прав женщин выполняет различные функции: познавательную, вспомогательную (или функцию поддержки действий на благо общества), профилактическую. Иногда проводимый мониторинг может совмещать разные функции, что во многом зависит от методов действия, выбранных для проведения конкретного мониторинга. Например, если при проведении мониторинга права женщины на справедливое судебное разбирательство используется демонстративный мониторинг отдельных судебных заседаний, то выполняется одновременно профилактическая функция.

Мониторинг и подготовка к нему проходит в несколько этапов (шагов мониторинга). Схема была разработана на основе материалов Ноттингемского университета и Хельсинкского фонда, и, хотя она выглядит как последовательная процедура, на практике ее соблюдение

абсолютно невозможно, так как этапы постоянно пересекаются между собой, дополняя и обогащая друг друга.

Первый шаг – определение проблемы. Первоначально осуществляется предварительный анализ ситуации. От этого зависит выбор темы исследования, наиболее актуальной для данного региона. Завершает первый шаг планирование мониторинга: определив тему мониторинга, необходимо ее конкретизировать, решить каким методом вы будете действовать (кейс-стади, социологическое исследование, социально-политический мониторинг). Например, мониторинг нарушения права женщин на труд основывается на предположении о том, каким образом и кем это право может нарушаться, либо базируется на частых жалобах граждан на нарушение именно этого права. Данные мониторинга могут быть использованы для привлечения внимания к проблеме или как дополнительный аргумент в судебном процессе, так как факт нарушения этого права обычно трудно доказать и типичность его нарушения служит косвенным подтверждением возможности нарушения права женщин на труд и в конкретном случае.

Второй шаг – анализ проблемы в терминологии прав женщин (международные стандарты). Анализ ведется на всех шагах: сначала – обзорно, чтобы определить правовое поле и стандарты, затем – сравнивая каждый исследуемый случай с этим стандартом. Примерные подэтапы могут включать:

- 1) анализ законодательства для нужд мониторинга, который предполагает соответствие внутреннего законодательства международным стандартам;

- 2) определение того, является ли исследуемая ситуация фактом нарушения прав женщин.

Третий шаг – определение причин проблемы. Этап включает сбор как можно более исчерпывающей информации по теме различными методами (анализ документов, интервью, опрос, наблюдение и т. д.) с помощью специально обученной команды, состоящей из мниторов и специалистов в данной области, и анализ полученной информации, определение причин проблемы.

Четвертый шаг – выработка рекомендаций. Написание доклада – это описание ситуации и ее анализ, подготовка рекомендаций, комплектация доказательств, материал для дальнейших действий и учебный материал. При написании доклада полезно заранее определить, на кого он направлен, так как от этого зависит стиль и язык доклада.

Пятый шаг – выработка стратегии действий для того, чтобы сделанные рекомендации были выслушаны и выполнены. Фактически эти действия должны начаться на первом этапе. Первоначальный сбор информации – это уже привлечение внимания общественности к проблеме. Последующие действия могут включать: 1. Правовые (стратегическая тяжба по конкретным фактам для доведения дела до Комитетов ООН или Европейского Суда в целях создания прецедента). 2. Политические (использование доклада в политических действиях на международном и национальном уровне). 3. Организационные (иногда можно использовать противников своих противников, которые с удовольствием проконтролируют выполнение ваших рекомендаций). 4. Общественные действия (коллективное воздействие на властные структуры в виде информационных акций, демонстраций протеста, правового просвещения) и т. д.

Через некоторое время рекомендуется провести проверочный мониторинг. Доказано, что следующий мониторинг проводится значительно легче, повышается объективность исследователей.

Необходимость в проведении мониторинга прав женщин существенно возросла, и практика его осуществления успешно реализуется в ряде стран СНГ. На сегодняшний день он является действенным инструментом отслеживания состояния с правами женщин, их защиты и профилактики.

#### Литература

1. Великоредчанина, С. Мониторинг прав человека: лекция / С. Великоредчанина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://control.prgc.ru/techn\\_04.shtml](http://control.prgc.ru/techn_04.shtml). – Дата доступа: 27. 03. 2007.
2. Деятельность: мониторинг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mhg.ru/work/13DFFBB>: – Дата доступа: (11.02.2006).
3. Новицкий, М., Фиалова, З. Мониторинг прав человека / М. Новицкий, З. Фиалова. – Варшава: Изд-во Хельсинкского фонда по правам человека, 2001 год. – 272 с.

#### Резюме

В статье рассматриваются основные теоретические вопросы мониторинга прав женщин: определение, цели, задачи, принципы, функции, схема проведения.

#### Summary

The article examines fundamental theoretical issues of women rights monitoring: definition, objects, tasks, principles, functions, scheme of conducting.