

ПРАВОВОЙ ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ И ДРУГИМИ ОТРАСЛЯМИ АПК

Хатеневич Т. Г.

УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования общественных отношений в сфере сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса. Разработана авторская классификация норм права, регулирующих общественные отношения в сфере функционирования агропромышленного комплекса. Приводятся актуальные примеры таксономических групп. Предложено определить правовую природу норм технологических регламентов и нормативов в рассматриваемой сфере.

Summary. This article examines the legal regulation of social relations in agriculture and other sectors of the agro-industrial complex. A classification of legal norms governing social relations in the agro-industrial complex has been developed. Relevant examples of taxonomic groups are provided. A proposal is made to define the legal nature of technological regulations and standards in agriculture.

Ключевые слова: сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, норма права, технологический регламент.

Key words: agriculture, agro-industrial complex, legal norm, technological regulations.

Сельское хозяйство, являясь важнейшей отраслью экономики Республики Беларусь, обеспечивает продовольственную безопасность и экспортный потенциал. В 2024 году вклад сельскохозяйственного производства в объем валового внутреннего продукта страны составил 6,1 %. На 1 января 2025 г. в сельском хозяйстве насчитывалось около 1,5 тыс. сельскохозяйственных организаций и 3,3 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств [1].

Специфика отрасли заключается в том, что для высокой эффективности производства и устойчивого развития экономики, сохранения продовольственной безопасности и улучшения жизни в сельских районах необходимы регулирующие и поддерживающие меры со стороны государства. Это связано с нестабильностью цен на сельскохозяйственную продукцию, зависимостью от климатических изменений, миграцией населения в мегаполисы, высокой конкуренцией со стороны импортных товаров.

Государственная поддержка аграрного сектора включает различные меры и программы. Это может быть финансовая поддержка (субсидии и дотации, кредиты и гранты), страхование, инфраструктурные проекты,

научные исследования и инновации, обучение и консультации (относительно современных методов ведения хозяйства, управления бизнесом в сельском хозяйстве), маркетинговая поддержка (продвижение продукции на внутреннем и внешнем рынке, проведение выставок и ярмарок), экологические инициативы (органическое земледелие и охрана окружающей среды), регулирование цен, социальные программы (создание рабочих мест и развитие социальной инфраструктуры). При этом все мероприятия должны быть обеспечены надлежащим правовым регулированием общественных отношений, возникающих, изменяющихся или прекращающихся в сфере деятельности сельскохозяйственных организаций и других организаций АПК. Как поддержка деятельности агропромышленного комплекса страны, так и стимулирование развития производства и переработки сельскохозяйственной продукции не могут осуществлять вне правового поля.

В стране нет единого кодифицированного нормативного правового акта, целостно посвященного регламентации деятельности агропромышленного комплекса или хотя бы его одной отрасли – сельского хозяйства. В то же время создана правовая база функционирования сельского хозяйства и деятельности по производству сельскохозяйственной продукции в виде нормативных правовых актов различной юридической силы.

В аграрно-правовой науке Республики Беларусь выделяется аграрно-правовой институт государственной поддержки сельского хозяйства [2]. Кроме того, всю совокупность правовых актов в аграрной сфере предложили классифицировать с учетом выполняемой ими функции для построения системы источников, регулирующих анализируемые отношения. Выделяется два блока таких источников. К первому блоку отнесены правовые акты, определяющие основы оказания государственной поддержки в сфере сельского хозяйства. Именно их содержание определяет дальнейшие направления развития законодательства в рассматриваемой области. Второй блок источников, регулирующих отношения по государственной поддержке сельского хозяйства, составляют акты законодательства, регламентирующие особенности правовых механизмов предоставления отдельных мер такой поддержки, а также создающие правовые основания для возможности ее оказания определенным производителям сельскохозяйственной продукции или в отношении отдельных видов сельскохозяйственной деятельности [2].

Белорусский законодатель предлагает распределить все законодательство в сельском хозяйстве (04.05) следующим образом. В едином правовом классификаторе в рубрике 04.05 Законодательство о сельском хозяйстве выделяются подрубрики 04.05.01 Общие положения в области сельского хозяйства, 04.05.02 Агропромышленный комплекс, 04.05.03 Сельскохозяйственные организации (крестьянские (фермерские)

хозяйства. Объединения (ассоциации, союзы) крестьянских (фермерских) хозяйств, 04.05.04 Крестьянские (фермерские) хозяйства. Объединения (ассоциации, союзы) крестьянских (фермерских) хозяйств, 04.05.05 Инженерно-техническое и производственное обслуживание сельского хозяйства. Материально-техническое снабжение сельского хозяйства, 04.05.06 Личные подсобные хозяйства граждан, 04.05.07 Ветеринарная деятельность (лицензирование ветеринарной деятельности), 04.05.08 Заготовка и поставка сельскохозяйственной продукции, 04.05.09 Формирование цен на сельскохозяйственную продукцию. Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, 04.05.10 Животноводство, 04.05.11 Рыбоводство, 04.05.12 Растениеводство, 04.05 13 Агрономические мероприятия. Защита растений. Химизация, 04.05 15 Сельскохозяйственные работы, 04.05.16 Производство и обращение органической продукции, 04.05.17 Цифровизация сельского хозяйства, 04.05.29 Иные вопросы законодательства о сельском хозяйстве.

На наш взгляд, представить весь массив норм права, составляющих отрасль аграрного права и определяющих меры государственной поддержки в сфере сельского хозяйства и других отраслей АПК, можно в виде шести блоков.

Первый блок – нормы международных правовых договоров, которые имплементированы в национальное законодательство. В частности, в нормы Договора о ЕАЭС добавлен Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства [3]. Конституция Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций ратифицирована Законом Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 39-З [4].

Второй блок – это нормы национальных нормативных правовых актов программного характера. К ним можно отнести Директиву Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли» [5], постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года» [6] и пр.

Третий блок – это нормы иных законодательных актов. К ним, например, будут относиться законы (например, Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2018 г. № 144-З «О производстве и обращении органической продукции» [7], Закон Республики Беларусь от 9 июня 2003 г. № 202-З «О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций» [8]), Указы Президента Республики Беларусь (например, Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» [9], Указ Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» [10] и пр.).

Четвертый блок – это нормы иных нормативных правовых актов «подзаконного характера». Например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2014 г. № 399 «О некоторых вопросах нормирования и ответственности руководителей при производстве сельскохозяйственной продукции» [11], постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 8 апреля 2025 г. № 31 «Об удешевлении семян сельскохозяйственных растений» и пр. [12].

Пятый блок – нормы локальных правовых актов. Например, положение Учебно-опытного сельскохозяйственного производственного кооператива «Путришки» «Об организации возмещения материального ущерба, причиненного работниками при исполнении трудовых обязанностей» (утверждено 13 августа 2025 г., решение правления УО СПК «Путришки» протокол 11); положение Учебно-опытного сельскохозяйственного производственного кооператива «Путришки» «О надбавке за качество молока» (утверждено 11 декабря 2025 г., решение правления УО СПК «Путришки», протокол № 15).

Шестой блок – нормы технических правовых актов (технологические регламенты по производству продукции растениеводства и животноводства, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты и иные акты). Например: ТКП «Сельскохозяйственная техника. Сцепки тракторные. Порядок определения функциональных показателей» [13]; отраслевой регламент «Заготовка силоса»: типовые технологические процессы (дата введения 20 ноября 2025 г.) [14], Ветеринарно-санитарные правила содержания и выращивания лошадей ВСП-2 от 4 января 2019 г. № 3 [15], ГОСТ 4808-87 «Сено. Технические условия» [16] и пр. В Республике Беларусь принято более 2200 технических актов в сфере сельского хозяйства [17].

Таким образом, государственная поддержка сельскохозяйственного производителя, регулирование деятельности в сельском хозяйстве и других отраслях АПК немыслимы без соответствующего правового сопровождения, без учета правового фактора. В научной литературе выделяется обособленный аграрно-правовой институт государственной поддержки сельского хозяйства. Можно было бы уточнить его название «институт государственной поддержки сельского хозяйства и иных отраслей агропромышленного комплекса». С учетом осуществленной авторской классификации норм аграрного права следует поддержать точку зрения исследователей, которые предлагают уточнить юридическую силу и место технологических регламентов и нормативов по производству продукции растениеводства и животноводства в системе правовых актов, составляющих отрасль аграрного права [18]. Их нормы следует отнести к группе норм технических правовых актов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Президент Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2026. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru>. – Дата доступа: 02.02.2026.
2. Михнюк, А. И. Особенности системы законодательства о государственной поддержке сельского хозяйства в Республике Беларусь / А. И. Михнюк // ЭТАЛОН. Научная правовая библиотека / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: подписан в г. Астана 29 мая 2014 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО: «Консультант Плюс». – М., 2026.
4. О ратификации Конституции Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций: Закон Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 39-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
5. О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли [Электронный ресурс]: Директива Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2019 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
6. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 15 дек. 2017 г., № 962 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
7. О производстве и обращении органической продукции [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2018 г. № 144-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
8. О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 9 июня 2003 г. № 202-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
9. О государственной аграрной политике [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. № 399 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
10. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
11. О некоторых вопросах нормирования и ответственности руководителей при производстве сельскохозяйственной продукции: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2014 г. № 399 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
12. Об удешевлении семян сельскохозяйственных растений: постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 8 апреля 2025 г. № 31 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
13. Об утверждении и введении в действие технических кодексов установившейся практики: постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 22 декабря 2012 г. № 76 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.
14. Заготовка силоса: типовые технологические процессы, отраслевой регламент: дата введения 20 ноября 2025 г. // Организационно-технологические требования заготовки травянистых кормов: сборник отраслевых регламентов, Жодино, 2025. – 48 с.
15. Ветеринарно-санитарные правила содержания и выращивания лошадей ВСП-2 от 4 января 2019 г. № 3.
16. Сено. Технические условия: ГОСТ 4808-87 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tnpa.by/#!/TematicSearchResult/type=tnpa/category=%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/number=65>. – Дата доступа: 02.02.2026.

17. Национальный фонд технических нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tnpa.by/#!/TematicSearchResult/type=tnpa/category=%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/number=65>. – Дата доступа: 02.02.2026.

18. Холупко, В. Э. Правовое регулирование деятельности по производству сельскохозяйственной продукции несельскохозяйственными организациями: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право. – Минск, 2022. – 30 с.

УДК 631.16:658.153(476.6)

ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ РЕЗЕРВОВ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБОРОТНОГО КАПИТАЛА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Худякова А. А.

УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь

Аннотация. В статье исследуются механизмы выявления резервов повышения эффективности использования оборотного капитала в сельскохозяйственных организациях Гродненской области. Разработанные экономико-математические модели позволяют количественно оценить потенциал оптимизации оборотного капитала в организациях различной специализации. Предложен комплекс мероприятий производственного, технологического, маркетингового и финансового характеров, направленный на сокращение длительности оборота оборотного капитала и повышение операционной эффективности сельскохозяйственных предприятий.

Summary. The article examines mechanisms for identifying reserves to improve the efficiency of working capital utilization in agricultural organizations of the Grodno region. The developed economic-mathematical models enable a quantitative assessment of the optimization potential of working capital in organizations with different specializations. A set of production, technological, marketing, and financial measures are proposed to reduce the working capital turnover period and enhance the operational efficiency of agricultural enterprises.

Ключевые слова: оборотный капитал, оборачиваемость, сельскохозяйственная организация, корреляционно-регрессионный анализ, оценка резервов, эффективность, производственная специализация.

Key words: working capital, turnover, agricultural organization, correlation and regression analysis, reserve assessment, efficiency, production specialization.

Устойчивое развитие сельскохозяйственных организаций в условиях рыночной конкуренции во многом зависит от эффективности управления оборотным капиталом. В системе показателей оценки