

3. Сазонов, В. А. Необходимость и направления повышения эффективности использования земельных ресурсов / В. А. Сазонов // Наука и образование. – 2023. – № 1. – С. 44-47.
4. Соколов, О. В. Факторы, влияющие на повышение экономической эффективности сельскохозяйственного предприятия / О. В. Соколов, С. А. Жидков // Наука и образование. – 2025. – № 1. – С. 23-31.

УДК 338.43:336.572 (476)

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Солович Е. А.

УО «Гродненский государственный аграрный университет»
г. Гродно, Республика Беларусь

***Аннотация.** В статье представлены результаты исследования реализации государственной аграрной политики Республики Беларусь в 2005-2025 годах, плановые параметры на 2026-2030 года, дана оценка разработки аграрной политики в концепции устойчивого развития и трансформации применения программно-целевого метода ее осуществления в анализируемом периоде.*

***Summary.** The article presents the results of a research on the implementation of the state agrarian policy of the Republic of Belarus in 2005-2025, the planned parameters for 2026-2030, and an assessment of the development of agrarian policy in the concept of sustainable development and the transformation of the application of the program-targeted method of its implementation in the analyzed period.*

***Ключевые слова:** государственная аграрная политика, государственная программа, программно-целевой метод, цели, задачи, финансирование.*

***Key words:** state agricultural policy, state program, program-targeted method, goals, objectives, financing.*

Эффективность аграрного сектора экономики обеспечивает безопасность государства, в сегменте достаточности продовольствия и его качества, а также развитие сельских территорий, как эко-социо-экономических систем в контексте устойчивого развития. Именно данные направления результативности повышают его значимость и предопределяют особое отношение государства к его функционированию и, как следствие, более существенный уровень государственного отраслевого регулирования, а также построение и реализацию государственной аграрной политики

Целью данного исследования выступает изучение реализации программно-целевого метода осуществления государственной аграрной политики Республики Беларусь, трансформации его элементов в 2005-2030 годах.

Как показало проведенное исследование, в Республике Беларусь государственная аграрная политика рассматривается в контексте общей внутренней политики государства, является одним из ее направлений, реализация мер которого обеспечивает стимулирование повышения эффективности АПК на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки [1]. В России данный термин определен Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» [2], аграрная политика государства также является частью государственной социально-экономической политики, но с более расширенной целевой компонентой «направлена на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий».

Ориентация на устойчивое отраслевое и региональное развитие при осуществлении мер государственной аграрной политики является оправданным в условиях реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь и обоснованным с позиции сопоставления целей аграрной политики и представление сельских территорий, как ЭСЭ-систем в концепции устойчивого развития (эко-социо-экономическая система).

Изучение целей государственной аграрной политики Республики Беларусь позволило сгруппировать их по следующим секторам в рамках концепции устойчивого развития:

I сектор «Экология»: сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

II сектор «Социум»: 1. обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения; 2. обеспечение занятости сельского населения; 3. повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

III сектор «Экономика»: 1. повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции; 2. формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой; 3. создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс; 4. содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе.

Следовательно, при реализации аграрной политики Республики Беларусь реализуется приоритетность экономической эффективности АПК, а устойчивое развитие фокусируется в большей части на социальных аспектах развития сельских территорий.

Как показал проведенный анализ, государственная аграрная политика реализуется посредством применения программно-целевого метода,

который предполагает комплексный характер решения на основе системного анализа и подходит для использования в ситуациях многофакторного влияния с ресурсными ограничениями. Данный метод подразумевает изначальную формулировку, постановку целей, на достижение которых ориентировано проведение мер, действий, предусматриваемых программой [3]. Его использование, по мнению Б. А. Райзберга и А. Г. Лобко, подразумевает «не однонаправленное движение от заданных, заранее определенных целей к целереализующим мерам и от них к потребным ресурсам. В основу метода положено представление о двунаправленном движении: от целей к средствам их достижения и от средств к целям, которые могут быть достигнуты посредством их использования. Цель первична лишь в том отношении, что она вытекает из программной проблемы и задает общую направленность программных действий, их ориентацию на решение проблемы. В то же время параметры цели в виде достигаемого уровня решения программных задач зависят от ресурсных возможностей программы, включая и такой ресурс, как время» [3, с. 9].

Под государственной программой в Республике Беларусь понимается документ планирования на республиканском или региональном уровне, обеспечивающий достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития, содержащий цели, задачи, комплекс мероприятий со сроками их осуществления, исполнителями и источниками финансирования.

Формирование программ в рамках реализации программно-целевого метода осуществляется в соответствии с главой 3 Положения о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ [4] и предполагает: указание на приоритет (приоритеты) и цель (цели) государственной политики в сфере социально-экономического развития, на достижение которых направлена программа; наименование ответственного заказчика и заказчиков; общую характеристику подпрограмм; текущее состояние и прогноз развития соответствующей сферы планирования; задачи и целевые показатели; комплекс мероприятий по задачам с указанием заказчиков, объемов и источников финансирования, сроков их реализации; информацию о возможных рисках при выполнении программы, в том числе рисках невыполнения целевых показателей и сводных целевых показателей, механизмы управления рисками; методику оценки эффективности реализации программы.

Целью государственной программы может выступать экономический, и (или) социальный, и (или) экологический, и (или) иной значимый для развития Республики Беларусь результат выполнения программы. При этом для оценки достижения цели допускается использование как целевого показателя (характеризует выполнение задачи заказчиками и

исполнителями), так и сводного целевого показателя (характеризует достижение цели в соответствующем финансовом году).

В рамках проведения государственной аграрной политики в Республике Беларусь были разработаны и последовательно реализованы следующие государственные программы:

2005-2010: возрождения и развития села [5];

2011-2015: устойчивого развития села [6];

2016-2020: развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь [7];

2021-2025: «Аграрный бизнес» [8].

В 2026 году сохраняется приверженность к использованию программно-целевого метода, разработана и планируется к реализации Государственная программа «АПК будущего» на 2026-2030 годы [9].

Анализ содержания государственных программ, реализуемых в аграрном секторе экономики позволил определить следующие тенденции в целевых установках:

2005-2010: возрождение и развитие социальной и производственной сфер белорусского села, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства; повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе; обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов [5];

2011-2015: повышение экономической эффективности АПК, наращивание экспортного потенциала, повышение доходов сельского населения, укрепление престижности проживания в сельской местности и на этой основе обеспечение устойчивости социально-экономического развития села [6];

2016-2020: повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также повышение их конкурентоспособности, обеспечение внутреннего рынка страны отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса [7];

2021-2025: повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения [8];

2026-2030: построение высокопроизводительного сельскохозяйственного производства и промышленной переработки, достаточных

для поддержания продовольственной безопасности, обеспечения населения высококачественными, доступными продуктами питания и расширения экспортного потенциала [9].

При реализации государственных программ важным является финансирование проектов, их достаточность и структуризация. Анализ [5-9] финансового обеспечения показывает, что:

источниками финансирования программ выступали: собственные средства организаций, бюджетные средства и кредиты банков;

собственные средства организаций рассматривались, как основной источник финансирования были запланированы при реализации программных мероприятий в 2005-2025 гг., их доля составляла от 50 % (2005-2010) до 90 % (2016-2020), в 2026-2030 гг. существенное сокращение данного источника до 17 % в общем объеме финансирования;

доля бюджетного финансирования составляла около 45 % при реализации программ в 2005-2015 гг., в 2016-2025 гг. она существенно снизилась до 5 %, начиная с 2026 г планируется увеличить долю данного источника до 32 % в объеме финансирования;

кредиты банка рассматриваются как наиболее оптимальный источник дополнительного финансирования, доля их участия имеет тенденцию постоянного роста, начиная с 2026 г. она составит около 60 %.

В результате проведенного анализа было определено, что Республика Беларусь продолжает использовать программно-целевой метод реализации государственной аграрной политики, которая направлена на обеспечение экономической эффективности АПК. На протяжении 2005-2025 г. в Республике Беларусь последовательно были разработаны и реализованы комплексные государственные программы целевыми установками которых выступали эффективность и конкурентоспособность АПК, повышение доходов и качества жизни сельского населения, обеспечение продовольственной безопасности и наращивания экспортного потенциала отрасли. Финансирование государственных программ осуществлялось за счет сочетания собственных, бюджетных и кредитных источников, при этом наблюдается тенденция сокращения участия собственных средств организаций в условиях роста банковского кредитования и бюджетных средств.

ЛИТЕРАТУРА

1. О государственной аграрной политике: Указ Президента Республики Беларусь №347 от 17 июля 2014 г.; с изм. и доп. от 5 мая 2025 г. [Электронный ресурс] // Правовая платформа bii.by.
2. О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон Российской Федерации №264 от 29 дек. 2006 г.; в ред от 31.01.2025 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12151309/>.
3. Райзберг, Б. А. Программно-целевое планирование и управление: учебник / Б. А. Райзберг, А. Г. Лобко. – Москва: ИНФРА-М, 2002. – 428 с.

4. Положение о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ: Указ Президента Республики Беларусь №289 от 25 июля 2016 г.; с изм. и доп. от 10 сент 2025 г. [Электронный ресурс] // Правовая платформа bii.by.
5. Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы: Указ Президента Республики Беларусь №150 от 25 марта 2005 г. [Электронный ресурс] // Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/ru/programms-ru/>.
6. Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь №342 от 01 авг 2011 г. [Электронный ресурс] // Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/ru/programms-ru/>.
7. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы: Указ Президента Республики Беларусь №196 от 11 марта 2016 г. [Электронный ресурс] // Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/ru/programms-ru/>.
8. Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы: Указ Президента Республики Беларусь №59 от 01 февр. 2021 г. [Электронный ресурс] // Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/ru/programms-ru/>.
9. Государственная программа «АПК будущего» на 2026-2030 годы: Указ Президента Республики Беларусь №814 от 31 дек 2025 г. [Электронный ресурс] // Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/ru/programms-ru/>.

УДК 332.05 (476)

ИНДИКАТОРЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Солович Е. А.

УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь

***Аннотация.** В статье представлены результаты исследования разработки и реализации региональных стратегий устойчивого развития областей Республики Беларусь в контексте реализации Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2040 года. Выявлены подходы к установлению региональных точек и центров роста, а также целевых индикаторов в области экономической, социальной и экологической безопасности.*

***Summary.** The article presents the results of a study on the development and implementation of regional strategies for sustainable development of the regions of the Republic of Belarus in the context of the implementation of the National Strategy for Sustainable Development for the period up to 2040. Approaches to the establishment of regional points and centers of growth, as well as target indicators in the field of economic, social and environmental security, have been identified.*

***Ключевые слова:** устойчивое развитие, национальная стратегия, региональная стратегия, точки роста, центры роста, целевые индикаторы.*