

БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СФЕРЕ АПК

Куклик С. Н.

УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь

Аннотация. Целью данной статьи является анализ современных механизмов бюджетного финансирования инвестиций в агропромышленном комплексе, выявление проблемных аспектов их реализации и обоснование направлений повышения эффективности использования бюджетных средств в инвестиционной сфере АПК. Для достижения поставленной цели в работе решаются задачи рассмотрения сущности и форм бюджетной поддержки инвестиций в АПК, а также изучения методических подходов к оценке бюджетной эффективности инвестиционных проектов в аграрном секторе.

Summary. The purpose of this article is to analyze modern mechanisms of budget financing of investments in the agro-industrial complex, identify problematic aspects of their implementation and substantiate ways to increase the efficiency of using budget funds in the investment sector of the agro-industrial complex. To achieve this goal, the paper solves the tasks of considering the essence and forms of budget support for investments in agriculture, as well as studying methodological approaches to assessing the budgetary effectiveness of investment projects in the agricultural sector.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, инвестиционная деятельность, бюджетное финансирование, бюджетная эффективность, методы финансирования, государственные гарантии, чистый дисконтированный доход бюджета.

Key words: agro-industrial complex, investment activity, budget financing, budget efficiency, financing methods, government guarantees, net discounted budget income.

Агропромышленный комплекс занимает стратегическое положение в национальной экономике Республики Беларусь, выступая гарантом продовольственной безопасности и важным фактором социально-экономического развития сельских территорий.

В условиях современной экономической нестабильности и необходимости реализации политики замещения импорта роль эффективного государственного регулирования и финансовой поддержки аграрного сектора существенно возрастает. Ключевым инструментом реализации аграрной политики выступает бюджетное финансирование, обеспечивающее не только текущую деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, но и их инвестиционное развитие.

Инвестиционная активность в АПК является основой для технологической модернизации производства, внедрения инноваций и повышения

конкурентоспособности отечественной продукции. Однако аграрный сектор характеризуется рядом специфических особенностей (сезонность, зависимость от природно-климатических условий, длительный производственный цикл, низкая оборачиваемость капитала), которые ограничивают его инвестиционную привлекательность для частного капитала. В этой связи возникает объективная необходимость в активном участии государства в инвестиционных процессах посредством механизмов бюджетного финансирования.

Несмотря на значительный объем научных работ, посвященных вопросам государственной поддержки сельского хозяйства, проблема оптимизации бюджетного финансирования именно инвестиционной деятельности в АПК остается недостаточно изученной. Требуют дальнейшего осмысления вопросы оценки бюджетной эффективности инвестиционных проектов, совершенствования форм и методов распределения бюджетных средств, а также поиска баланса между прямым и косвенным финансированием в условиях ограниченности государственных ресурсов.

Бюджетная политика в отношении агропромышленного комплекса ориентирована на решение двух задач: во-первых, формирование конкурентной среды, стимулирующей сельскохозяйственных товаропроизводителей к наиболее полной мобилизации и эффективному использованию внутренних резервов; во-вторых, создание благоприятных экономических условий для хозяйствующих субъектов, способствующих внедрению инноваций и наращиванию конкурентных преимуществ.

К числу приоритетных направлений государственной поддержки агропромышленного комплекса в настоящее время относятся:

- стимулирование структурных преобразований в АПК, увеличение объемов производства продукции, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение продовольственной безопасности государства;
- поддержание паритета между индексом цен на промышленную продукцию (работы, услуги), потребляемую в сельском хозяйстве, и индексом цен на сельскохозяйственную продукцию;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий, сохранение и воспроизводство природно-ресурсного потенциала.

Финансирование мероприятий государственной поддержки АПК в Беларуси осуществляется за счет средств республиканского бюджета средств местных бюджетов, а также государственных финансовых ресурсов, привлекаемых на возвратной и возмездной основе.

В рамках бюджетного механизма поддержки АПК применяются как прямые, так и косвенные методы финансирования. Прямое финансирование реализуется в следующих формах:

1. финансирование общегосударственных программ и мероприятий;
2. финансирование непосредственно субъектов хозяйствования агропромышленного производства;

3. компенсация потерь банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь», возникающих при выдаче льготных кредитов субъектам АПК.

Предоставление государственной поддержки непосредственно субъектам агропромышленного производства осуществляется посредством:

- субсидирования текущей деятельности, включая предоставление прямых выплат в расчете на единицу реализованной (произведенной и/или направленной в переработку) сельскохозяйственной продукции, единицу земельной площади или голову скота;

- компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей, вызванных диспаритетом цен на промышленную продукцию (работы, услуги) и сельскохозяйственную продукцию, в случаях, когда иные меры (удешевление стоимости ресурсов, ценовое регулирование) не обеспечили поддержание ценового паритета;

- оказания индивидуальной государственной поддержки в порядке, установленном законодательством.

Косвенное финансирование включает в себя:

1. применение специальных налоговых режимов в сельском хозяйстве;

2. реструктуризацию задолженности (предоставление отсрочек/рассрочек) перед банками, поставщиками и бюджетом (за исключением случаев индивидуальной поддержки);

3. предоставление государственных и муниципальных гарантий по кредитам, привлекаемым субъектами АПК;

4. государственное регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

5. осуществление государственных закупок и переработки сельхозпродукции для государственных нужд;

6. иные меры, определяемые решениями Президента Республики Беларусь.

Следует отметить, что на отдельных этапах экономического развития в Республике Беларусь в качестве дополнительных источников финансирования АПК использовались целевые бюджетные и внебюджетные фонды.

В современных условиях ключевой задачей оптимизации бюджетного финансирования инвестиционной деятельности в АПК выступает обеспечение бюджетной эффективности реализуемых инвестиционных проектов.

Бюджетная эффективность представляет собой относительный показатель, характеризующий результативность проекта для бюджета и определяемый как соотношение бюджетных доходов, полученных благодаря проекту, и расходов, обеспечивших эти поступления.

При оценке бюджетной эффективности учитываются следующие потоки средств в бюджет: поступления от налогов, сборов, пошлин и отчислений в государственные фонды; доходы от лицензирования, проведения

конкурсов и тендеров по проекту; платежи в счет погашения бюджетных кредитов, выданных участникам проекта; возврат средств по налоговым кредитам (предоставленным в период «налоговых каникул»); дивиденды по акциям и иным ценным бумагам, находящимся в государственной или муниципальной собственности и связанным с реализацией проекта.

К оттокам бюджетных средств можно отнести: предоставление бюджетных инвестиционных кредитов; безвозмездное бюджетное финансирование (субсидирование); бюджетные дотации, обусловленные необходимостью проведения определенной ценовой политики и поддержания социальных приоритетов.

Несмотря на наличие утвержденных методик расчета (в частности, в рамках оценки инвестиционных проектов с государственным участием), теоретическое осмысление и практическое применение показателей бюджетной эффективности сопряжено с рядом дискуссионных вопросов. К ним относятся: определение горизонта расчета и ставки дисконтирования для бюджетных потоков, учет косвенных бюджетных эффектов, а также оценка условных обязательств, возникающих при предоставлении государственных гарантий.

К основным показателям бюджетной эффективности в настоящее время можно отнести:

1. Чистый доход бюджета – разность между накопленным объемом притоков денежных средств в бюджет от реализации проекта и накопленным объемом оттоков из бюджета за весь расчетный период.
2. Чистый дисконтированный доход бюджета – накопленное сальдо дисконтированного денежного потока бюджета.
3. Внутренняя норма доходности бюджета – данный показатель рассчитывается при условии отрицательного сальдо денежного потока бюджета на начальных этапах реализации проекта.
4. Индекс доходности гарантий – применяется для проектов, реализуемых с использованием заемных средств под государственные или муниципальные гарантии. Рассчитывается как отношение чистого дохода бюджета к объему предоставленных гарантий.

Таким образом, бюджетное финансирование инвестиционной деятельности в АПК представляет собой сложный многоуровневый механизм, интегрирующий как прямые, так и косвенные методы государственной поддержки. Данный механизм ориентирован на решение стратегических задач: обеспечение продовольственной безопасности, стимулирование структурных преобразований в отрасли, поддержание паритета цен и устойчивое развитие сельских территорий.