

- разработку новых продуктов и развитие новых производств в рамках социально значимых научно-технических программ и проектов (предусмотрев государственный заказ и контроль за результатами и условиями производства и продажи);

- формирование собственных сырьевых зон в целях импортозамещения и максимальной сырьевой и компонентной локализации при создании новых производств специализированных продуктов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мониторинг продовольственной безопасности – 2024: в условиях функционирования Евразийского экономического союза / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2025. – 312 с.
2. Проект Концепции государственной политики в области здорового питания населения Республики Беларусь на период до 2030 года (с дополнениями и изменениями) / З. В. Ловкис [и др.] // Пищевая промышленность: наука и технологии. – 2023. – Т. 16, № 2. – С. 8-14.
3. «Не бросайтесь на импортную еду». А. Г. Лукашенко дал рекомендации по здоровому образу жизни [Электронный ресурс] / БелТА. – 2021. – Режим доступа: <https://belta.by/president/view/ne-brosajtes-na-importnuju-edu-lukashenko-dal-rekomendatsii-po-zdorovomu-obrazu-zhizni-468076-2021>. – Дата доступа: 23.02.2026.
4. «Здоровая нация как основа развития Беларуси» [Электронный ресурс] /. – Материал для членов информационно-пропагандистских групп. – 2025. – Режим доступа: <https://ivanovo.brest-region.gov.by/ru/informirru-ru/view/zdorovaja-natsija-kak-osnova-razvitija-belarusi-dlja-razbotnikov-predpriyatij-realnogo-sektora-ekonomiki-2000006110>. – Дата доступа: 23.02.2026.
5. Ловкис, З. В. Здоровое питание детей в Республике Беларусь: стратегия, качество, инновации [Электронный ресурс] / З. В. Ловкис, Е. М. Моргунова // Пищевая промышленность: наука и технологии. – 2021. – Т. 14, № 2. – С. 19-29. – Режим доступа: [https://doi.org/10.47612/2073-4794-2021-14-2\(52\)-19-29](https://doi.org/10.47612/2073-4794-2021-14-2(52)-19-29).

УДК 349.6

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Коренная Н. П.

УО «Белорусский государственный аграрный технический университет»
г. Минск, Республика Беларусь

***Аннотация.** В статье рассмотрены теоретические основы и законодательное закрепление права сельскохозяйственного природопользования в контексте комплексности данного природопользования.*

***Summary.** The article discusses the theoretical foundations and legislative consolidation of the right of agricultural nature management in the context of the complexity of this nature management.*

***Ключевые слова:** сельское хозяйство, природопользование, охрана окружающей среды, право сельскохозяйственного природопользования, комплексность природопользования.*

Key words: *agriculture, nature management, environmental protection, the right to agricultural use of natural resources, the complexity of nature management.*

Особенности сельскохозяйственной деятельности, отличие ее от других видов экономической деятельности, связаны со спецификой сельского хозяйства как одной из основных отраслей материального производства, предполагающей возделывание сельскохозяйственных культур (растениеводство) и разведение сельскохозяйственных животных (животноводство), их непосредственным отношением к использованию природных ресурсов, особенно земли, которая выполняет функцию средства производства.

Таким образом, в связи с тем, что в сельском хозяйстве главным элементом производства являются биологические процессы живой природы, производственная среда сливается с окружающей человека природной средой. При таком слиянии природоресурсные отношения являются одновременно и производственными отношениями. И наоборот, хозяйственные отношения входят составным элементом экологических отношений по охране окружающей среды от загрязнения, истощения. Это происходит в силу диалектической взаимосвязи процессов потребления природы и ее охраны.

Поэтому и эффективность производственной деятельности в сельском хозяйстве, и характер его воздействия на природу во многом зависят от организации природопользования, поддержания процесса постоянного возобновления природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Важная роль в решении проблем сельскохозяйственного природопользования и охраны окружающей среды принадлежит правовому регулированию. Задачи природопользования и охраны окружающей среды в процессе современного сельскохозяйственного производства должны объективироваться в праве в четких и конкретных экологических мерах, и требованиях, игнорирование которых как может привести к огромным потерям для самого сельского хозяйства, так и причинить трудновосполнимый ущерб окружающей среде.

Таким образом, с целью определения путей совершенствования законодательства Республики Беларусь в данной сфере необходимо провести анализ правового закрепления понятий права природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

В узком смысле право природопользования употребляется как синоним термина «использование природных ресурсов» и рассматривается как комплексный институт экологического права, объединяющий совокупность правовых норм различных отраслей природоресурсного законодательства (земельного, водного, лесного и т.д.), устанавливающих определенный порядок использования природных ресурсов [10], который, в

свою очередь, устанавливается исходя из одного из направлений государственной политики в Республике Беларусь, в том числе аграрной, – создание правовых и экономических механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов [4, ст. 7]. Под рациональным (устойчивым) использованием природных ресурсов понимается пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений [4, ст. 1]. Данное определение приводит нас к определению права природопользования в широком смысле, где под природопользованием понимается деятельность, связанная с извлечением полезных свойств природной среды и использованием их для удовлетворения экономических, экологических, оздоровительных, культурных интересов человека [7]. И находит отражение в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», согласно которому природопользование – это хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду [4, ст. 1].

Таким образом, исходя из вышеизложенного, регулируя природопользование с помощью правовых норм, государство стремится придать ему рациональный (устойчивый) характер, который означает достижения не только экономического, оздоровительного, культурного эффекта, но и охрану окружающей среды. При этом предусматривает, что необходимо усилить значимость и влияние экологической составляющей на динамику экономического роста, а также принять меры по укреплению природно-ресурсного потенциала страны.

Правовое регулирование общественных отношений в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в целом распространяется и на сельское хозяйство (является специальным природопользованием и разрешается на определенных основаниях, установленных законодательством [4, ст. 16]).

В настоящее время в основу правового регулирования рационального (устойчивого) использования и охраны природных ресурсов, в том числе и в сельском хозяйстве, положен отраслевой принцип (из-за природных особенностей природных объектов и различиями выполняемых ими функций). Так, в природоресурсном законодательстве можно найти требования по охране отдельных компонентов природной среды, возлагаемые на юридических лиц и граждан, ведущих сельскохозяйственное производство [1, ст. 73; 2, ст. 89; 3, ст. 29; 6, ст. 21].

Конечно, отраслевые нормативные акты исключительно важны для обеспечения рационального (устойчивого) подхода к отдельным природным объектам. Но они не обеспечивают комплексного использования

природных ресурсов и содержат относительно немного экологических норм. Законодательство должно учитывать и единство объектов природы, исходя из того, что природа едина (каждое явление действует на другое, и наоборот). К тому же субъекты сельскохозяйственной деятельности вступают в самые различные общественные отношения по использованию и охране одновременно целого комплекса природных ресурсов, составляющих основу этой производственно-хозяйственной деятельности. Это предопределяет необходимость рассматривать в качестве объекта правового регулирования использования и охраны природных ресурсов в сельском хозяйстве целостные природно-территориальные комплексы, состоящие из различных природных объектов, тесно связанных друг с другом и образующим единое целое.

Такой подход уже наметился в главе 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», устанавливающей требования в области охраны окружающей среды. Так, если ст.41 вышеуказанного Закона обязывает сельскохозяйственных природопользователей при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения выполнять мероприятия по охране отдельных природных ресурсов (земель, вод, лесов, недр и т.д.) [4], то ст.ст. 48, 49 вышеуказанного Закона выдвигают требования при использовании химических веществ, а также при создании биотехнологий, обеспечивать охрану не отдельного природного ресурса, а качества окружающей среды в целом и устойчивого функционирования естественных экологических систем (объективно существующие части природной среды, которые имеют пространственно-территориальные границы, и в которых живые (объекты растительного и животного мира) и неживые их компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией [4, ст. 1]), а также сохранения биологического и ландшафтного разнообразия [4].

В законодательстве Республики Беларусь для объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, среди которых ряд сельскохозяйственных: по выращиванию и откорму в определенных пропорциях крупного рогатого скота, свиней, птиц, по производству продуктов питания, также используется термин «комплексное природоохранное разрешение» [5]. Данное разрешение удостоверяет одновременное право на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод, хранение и захоронение отходов с учетом возможного внедрения наилучших доступных технических методов и устанавливает нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, условия осуществления хозяйственной и иной деятельности в части использования указанных природных ресурсов (атмосферного воздуха, вод, частично земель) [5].

Однако экологические правоотношения, возникающие в процессе производственной деятельности сельскохозяйственных организаций –

это новая самостоятельная сложная группа общественных отношений, содержащая свои особые проблемы, задачи, пути и способы охраны комплексов природных объектов, используемых в сельскохозяйственном производстве.

В литературе уже обосновывалась целесообразность выделения права сельскохозяйственного природопользования как совокупности правовых норм различных отраслей природоресурсного законодательства о рациональном, комплексном использовании природных ресурсов в процессе сельскохозяйственной деятельности [8]. При этом понятие комплексности природопользования рассматривается как использование отдельного природного ресурса с учетом всех его полезных свойств, так и осуществление различных видов природопользования с учетом влияния такого пользования на состояние иных природных объектов [8].

Данный подход (природоохранные мероприятия с учетом специфики деятельности) позволяет требовать установления взаимодополняющих экологических требований, предъявляемых к тому или иному виду хозяйственной деятельности, в том числе сельскохозяйственной, как в комплексном Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», так и в законодательном акте, регулирующем определенное направление хозяйственной деятельности. На необходимость разработки и принятия подобного в сфере аграрных отношений неоднократно указывалось в литературе [8], однако в законодательстве Республики Беларусь до настоящего времени отсутствует унифицированный комплексный нормативный правовой акт в сфере регулирования аграрных отношений.

Есть и несколько иное определение комплексного природопользования – это такое использование природно-ресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) конкретного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная или иная деятельность в целом оказывает минимальное возможное воздействие на окружающую среду [9].

В данном определении ключевым понятием для комплексного природопользования является интегрированный объект экологических отношений – природоресурсный потенциал территории, определение которого в законодательстве Республики Беларусь отсутствует, есть понятие «естественная экологическая система», которая тоже имеет отношение к определению состояния природной среды на конкретной территории, однако только не затронутой антропогенными объектами, отсутствие которых при производстве какой-либо деятельности, в том числе сельскохозяйственной, не представляется возможным.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, необходимо подчеркнуть, что в научной литературе меняется подход к постановке и разработке правовых проблем использования природных ресурсов и охраны

окружающей среды в сельском хозяйстве. Если раньше при исследовании комплексных проблем природопользования и охраны окружающей среды научный анализ шел от «природы» (исходя из ценности каждого отдельного природного ресурса), то сейчас, в новой экономической ситуации, для получения социально значимых результатов, он должен отталкиваться от сельскохозяйственного производства, от той сферы, в рамках которой осуществляется «привязка» и реализация природоохранных требований, тем самым проверяя эффективность воздействия правового регулирования хозяйствующих и управленческих отношений на обеспечение устойчивости не отдельных природных компонентов, а качества окружающей человека природной среды на определенной территории в целом, что требует принятия унифицированного комплексного нормативного правового акта в сфере регулирования аграрных отношений и включению в него понятий: комплексное сельскохозяйственное природопользование, природоресурсный потенциал территории, план комплексного сельскохозяйственного природопользования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 30.04.2014, №149-3 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2026.
2. Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь, 23.07.2008, №425-3 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2026.
3. Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь, 16.12.2008, №2-3 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2026.
4. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26.11.1992, №1982-ХП // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2026.
5. О комплексных природоохранных разрешениях: Указ Президента Республики Беларусь, 17.11.2011, №528 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2026.
6. О растительном мире: Закон Республики Беларусь, 14.06.2003, №205-3 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2026.
7. Петров, В. В. Экологическое право России / В. В. Петров. – Москва: БЕК, 1995. – 568 с.
8. Шингель, Н. А. Природоресурсное право / Н. А. Шингель, И. С. Шахрай. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – 399 с.
9. Словарь по прикладной экологии, рациональному природопользованию и природообустройству / авт. сост. В. В. Шабанов. – Москва: МГУП, 2003. – 306 с.
10. Балащенко, С. А. Экологическое право / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск:1 Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.