

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Катаева С. А.

УО «Гродненский государственный аграрный университет»

г. Гродно, Республика Беларусь

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты функционирования Фонда социальной защиты населения как механизма организации государственного социального страхования в Республике Беларусь. Приведена структура доходной и расходной частей бюджета фонда, предложены направления дальнейшего развития социального страхования.

Summary. The article discusses aspects of the functioning of the social protection fund as a mechanism for organizing the state social insurance of the Republic of Belarus. The structure of the income and expenditure parts of the fund's budget has been presented, and measures for further development of social insurance on a per-spective have been proposed.

Ключевые слова: социальное страхование, пенсионное обеспечение, Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь.

Key words: social insurance, pension provision, fund for social protection of the population of the Republic of Belarus.

В условиях современных экономических и демографических вызовов государство стремится обеспечить финансовую защиту населения, используя механизм перераспределения ресурсов и финансирования социальных выплат. Система государственного социального страхования выступает ключевым институтом реализации этой задачи, аккумулируя средства для выплаты пенсий, пособий и иных социальных трансфертов гражданам, утратившим трудоспособность либо нуждающимся в государственной поддержке.

Актуальность исследования системы государственного социального страхования в Республике Беларусь обусловлена демографическими изменениями (старение населения, рост нагрузки на пенсионную систему), институциональными преобразованиями (повышение пенсионного возраста, увеличение страхового стажа, внедрение добровольного накопительного страхования), а также экономическими факторами (инфляция и необходимость сбалансированности бюджета ФСЗН).

Цель исследования – проанализировать современное состояние системы государственного социального страхования в Республике Беларусь, выявить особенности формирования доходной части и направления расходования средств Фонда социальной защиты населения, а также

определить перспективные направления развития социального страхования.

Теоретической и методологической основой исследования послужили нормативные правовые акты Республики Беларусь в сфере государственного социального страхования и труды ученых по проблемам пенсионного обеспечения. Информационную базу составили официальные данные Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. В процессе исследования применялись монографический, абстрактно-логический, статистико-экономический, табличный и графический методы.

Государственное социальное страхование Республики Беларусь представляет собой систему пенсионного обеспечения, пособий и иных выплат гражданам республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства, финансируемую за счет средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь [1].

Основные принципы государственного социального страхования включают обязательное участие работодателей и работающих граждан в формировании фондов социального страхования; перераспределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим; гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством, равенство граждан Республики Беларусь независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, рода занятий, места жительства в праве на государственное социальное страхование и др. [2].

Управление средствами государственного социального страхования в Республике Беларусь осуществляет Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (ФСЗН), который является крупнейшим внебюджетным государственным фондом и образует для осуществления конкретных задач и функций.

Основными задачами ФСЗН является организация и координация работы по управлению средствами государственного социального страхования, осуществление профессионального пенсионного страхования, ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений о физических лицах, на которых распространяется государственное социальное страхование, осуществление контроля за соблюдением законодательства о государственном социальном страховании и разработка предложений по его совершенствованию и др. [3].

В качестве источников формирования средств фонда выступают:

- обязательные страховые взносы;
- взносы на профессиональное пенсионное страхование;

- доходы от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;

- доходы от размещения взносов на профессиональное пенсионное страхование;

- поступления по обратному требованию к юридическим и физическим лицам, являющимся причинителями вреда, или лицам, ответственным за причиненный вред согласно законодательству, в размере суммы пособий и пенсий, выплаченных: а) в связи со смертью, увечьем или иным повреждением здоровья гражданина б) по случаю потери кормильца вследствие указанных причин;

- суммы недоимок, пеней и штрафов;

- межбюджетные трансферты из республиканского бюджета;

- другие поступления в соответствии с законодательными актами.

Данные средства являются государственной собственностью, не подлежат изъятию и обложению налогами, используются в целях, предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании, и перечисляются на единый казначейский счет Министерства финансов.

Фактические доходы бюджета ФСЗН за 2024 г. сложились в сумме 30 638,1 млн. руб. и по сравнению с 2023 г. увеличились на 20,9 % в номинальном выражении. На 2025 г. доходы бюджета ФСЗН были утверждены в сумме 32 775,6 млн. руб. [4].

Доходная часть бюджета ФСЗН складывается главным образом из взносов на государственное социальное страхование – 92,5 % в 2024 г. (рисунок 1). В свою очередь, они на 99,1 % сформированы из обязательных страховых взносов работодателей, Белгосстраха, работающих граждан и физических лиц, уплачивающих эти взносы самостоятельно и на 0,9 % из взносов на профессиональное пенсионное страхование.

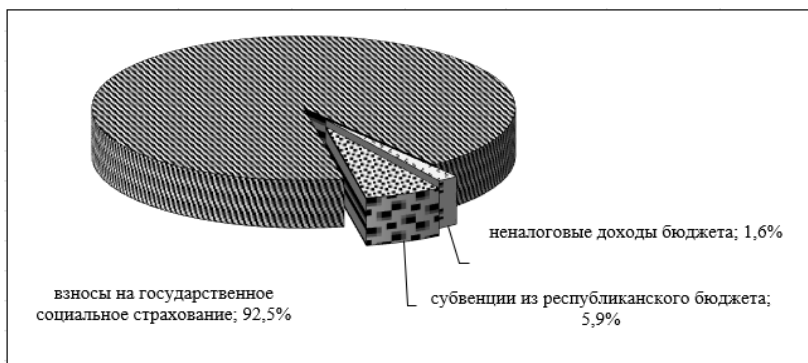


Рисунок 1 – Структура доходов средств Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в 2024 г., %

Примечание – Источник: составлено автором на основе данных Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь [7]

Обязательные страховые взносы включают взносы на пенсионное и социальное страхование. Их уплата производится единым платежом и в общем случае составляет по пенсионному страхованию 29 %, по социальному страхованию – 6 % (таблица 1).

Таблица 1 – Размеры обязательных страховых взносов в Республике Беларусь, %

Плательщики взносов	Размер взносов на пенсионное страхование	Размер взносов на социальное страхование	Размер единого платежа в бюджет фонда
1	2	3	4
Работодатели	28	6	34
Работодатели, являющиеся производителями сельскохозяйственной продукции	24	6	30
Крестьянские (фермерские) хозяйства	24	6	30
Потребительские кооперативы (кроме потребительских обществ). Товарищества собственников. Садоводческие товарищества. Общественные объединения инвалидов и организации, имущество которых находится в их собственности	5	6	11
Физические лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы (индивидуальные предприниматели, нотариусы, адвокаты и др.)	29	6	35
Белгосстрах	29	6	35
Организации, обеспечивающие денежным довольствием военнослужащих срочной военной службы	29	-	29

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4
Работающие граждане	1	-	1
Лица, уплачивающие страховые взносы на пенсионное и (или) социальное страхование в добровольном порядке	-	-	29
Физические лица – плательщики налога на профессиональный доход, кроме - уплачивающих дополнительные пенсионные взносы; - являющихся получателями пенсий; - применяющих налоговый вычет по этому налогу.	29	-	60 % от уплаченной суммы налога на проф. доход

Примечание – Источник: составлено автором на основе данных Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь [7]

Объект для начисления обязательных страховых взносов в бюджет фонда зависит от категории плательщиков. Так, для работодателей и работающих граждан – это выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, но не выше 5-кратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы.

Для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, – это определяемый ими доход, при этом сумма обязательных страховых взносов за год не должна превышать сумму таких взносов, исчисленную из размера 60-кратной величины средней заработной платы работников в республике за последний месяц года, предшествующего году, за который уплачиваются обязательные страховые взносы [5].

По официальным данным ФСЗН Республики Беларусь в 2024 году в структуре расходования средств фонда наибольший удельный вес занимали выплаты трудовых и социальных пенсий (по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет и др.) – 79,8 %. Выплаты пособий (по временной нетрудоспособности, материнству, семейных пособий и др.) составляли 19,0 % (рисунок 2).

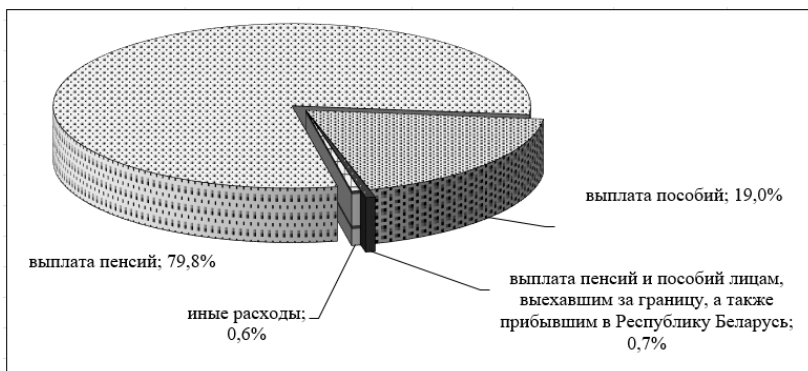


Рисунок 2 – Структура расходов средств Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в 2024 г., %

Примечание – Источник: составлено автором на основе данных Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь [7]

В этой связи именно изменения в пенсионном обеспечении граждан оказывают ключевое влияние на финансовое положение ФСЗН. С 1 января 2017 г. в пенсионном законодательстве республики произошли следующие изменения: увеличение пенсионного возраста для женщин с 55 до 58 лет, для мужчин с 60 до 63 лет к 2022 г.; ежегодное увеличение страхового стажа с 16 лет до достижения 20 лет к 2025 г.; ежегодное увеличение периода для исчисления заработка с 23 лет до 31 года к 2025 г. В то же время с 2022 г. в Республике Беларусь происходит внедрение государственного стимулирования добровольного пенсионного накопления средств граждан, являющегося дополнительным источником средств пенсионного обеспечения [6]. Основным его принципом является добровольное участие работающих граждан и их работодателей в новой накопительной пенсионной программе, позволяющей сформировать работником дополнительные пенсионные сбережения и соответственно увеличить будущую трудовую пенсию при снижении нагрузки на ФСЗН.

Для участников новой пенсионной программы предусмотрены льготы и финансовые стимулы, такие как: льгота по подоходному налогу (получение работником социального налогового вычета на сумму уплаченных за счет средств работника страховых взносов), возможность наследования пенсионных накоплений, гарантия их сохранности, отсутствие обязанности по уплате страховых взносов в бюджет фонда, и страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на сумму производимых отчислений на дополнительную накопительную пенсию.

Таким образом, ключевым направлением развития системы государственного социального страхования в Республике Беларусь выступает модернизация пенсионного обеспечения, поскольку пенсионные выплаты составляют основную долю расходов бюджета ФСЗН. Оптимальной стратегией развития представляется интеграция действующей распределительной системы с формирующимся накопительным компонентом. Достижение этой цели требует расширения налоговых преференций (включая вычеты по подоходному налогу) и иных финансовых стимулов, побуждающих граждан к участию в добровольном пенсионном накоплении.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственное социальное страхование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.by/ru/cocstrach-rum>. – Дата доступа: 12.02.2026.
2. Об основах государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь от 31 янв. 1995 г. № 3563-ХП : в ред. от 30 дек. 2025 г. № 127-3 // Бизнес-Инфо: аналитическая правовая система (дата обращения: 15.02.2026).
3. О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 16.01.2009 № 40: в ред. от 11 дек. 2025 г. № 427 // Бизнес-Инфо: аналитическая правовая система (дата обращения: 15.02.2026).
4. О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2025 год: Закон Респ. Беларусь от 2 дек. 2024 г. № 41-3 // Бизнес-Инфо: аналитическая правовая система (дата обращения: 15.02.2026).
5. О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2021 г. № 118-3: в ред. от 30 дек. 2025 г. № 127-3 // Бизнес-Инфо: аналитическая правовая система (дата обращения: 15.02.2026).
6. О добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии: Указ Президента Респ. Беларусь от 27.09.2021 № 367: в ред. от 11 дек. 2025 г. № 427 // Бизнес-Инфо: аналитическая правовая система (дата обращения: 15.02.2026).
7. Официальный сайт Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2025. – Режим доступа: <https://www.ssf.gov.by/>. – Дата доступа: 12.02.2026.